

전문가회의 자료집

산업 클러스터 조성 및 지원에 관한 법제 개선방안 연구 -제3차 전문가회의-

2016. 7. 27



한국법제연구원
KOREA LEGISLATION RESEARCH INSTITUTE

전문가회의 자료집

**산업 클러스터 조성 및 지원에
관한 법제 개선방안 연구
- 제 3 차 전문가회의 -**

2016. 7. 27.

일 정

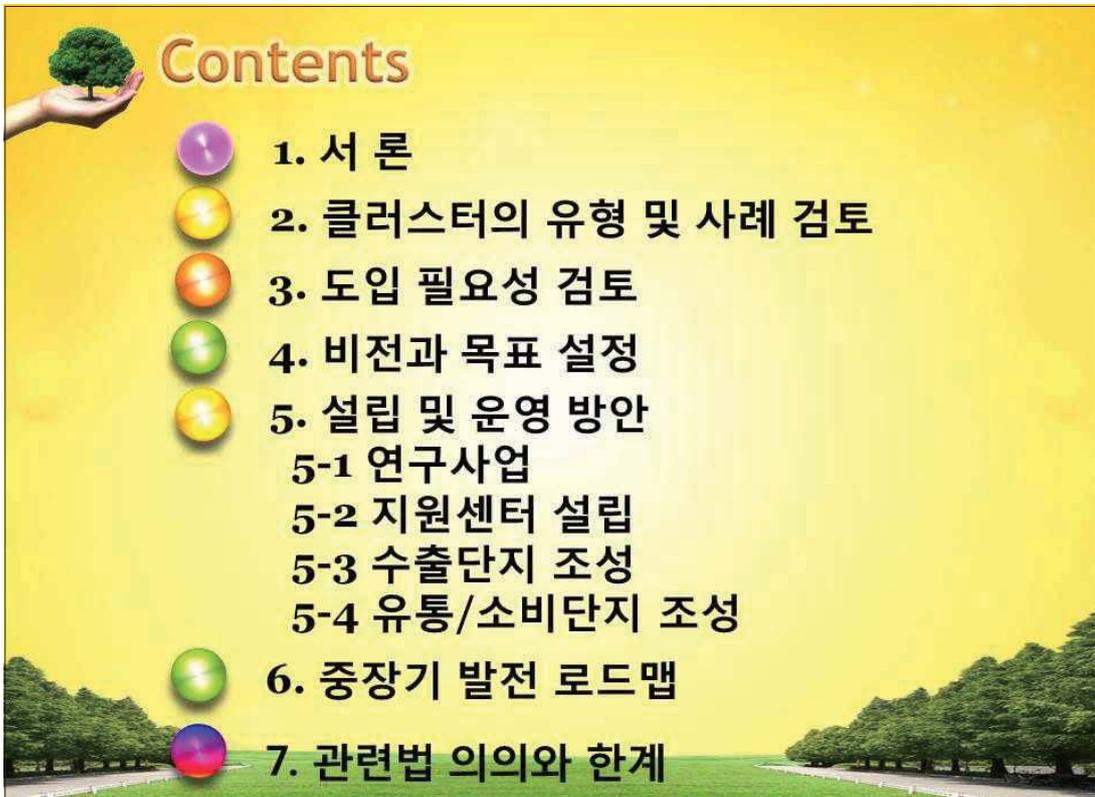
1. 일 시 : 2016년 7월 27일(수) 11:00~14:00
2. 장 소 : 한국법제연구원 중회의실2
3. 세부일정
 - 발 표 : 허 덕(한국농촌경제연구원 선임연구위원)
 - 주 제 : 국가축산클러스터의 조성 및 지원 정책과 관련
법제도의 의의와 한계
 - 전문가 의견수렴 및 종합토론
 - 박종수(고려대학교 교수)
 - 문병효(강원대학교 교수)
 - 장완규(용인송담대학교 교수)
 - 박종준(한국법제연구원 부연구위원)

목 차

<발 제>

국가축산클러스터 조성 및 지원정책과
관련 법제도의 의의와 한계

허 덕(한국농촌경제연구원 선임연구위원) 7





1. 서론

① 추진 배경

- **축산클러스터 도입 필요성**
 - 구제역, 고병원성 조류인플루엔자 등 악성가축질병으로부터 국내 축산업을 보호하고, 보다 경쟁력 있고 지속가능한 산업으로 육성하기 위한 입법 및 정책 도입 필요성 대두
 - 2000년대 들어 국내 농업 정책에 본격적으로 도입된 클러스터 개념을 바탕으로 축산농가, 축산업 관련 기업, 연구소, 대학 및 지원시설을 일정지역에 집중시킴.
 - 국가축산클러스터 육성 및 지원에 대한 축산법 일부 개정(2012년)
 - 국가축산클러스터 사업은 막대한 자금 투자와 사업기간이 소요될 수 있음. 따라서 종합계획 수립 전에 기본적인 사업 추진방향을 설정하고 운영계획을 수립할 필요가 있음.

3



1. 서론

① 추진 배경

- **축산법 일부 개정내용(2012년)**
 - 국가축산클러스터 정의(축산법 2조 10항)
 - “국가축산클러스터는 국가가 지원 및 관리하는 축산물의 생산, 유통, 가공 등과 관련된 축산 경영체와 관련 기업, 대학, 연구소, 행정기관, 단체 등이 네트워크를 형성하고 협력을 통해 구성요소의 발전을 도모하는 집합체” 를 말한다.

4



1. 서론

① 추진 배경

● 국가축산클러스터 지원·육성[축산법 32조 2]

- 농림수산물부장관은 국가축산클러스터 지원, 육성에 관한 종합계획 수립해야 함
- 종합계획에 포함될 각 호의 사항
 - ① 국가축산클러스터 지원·육성의 기본방향
 - ② 국가축산클러스터 추진 위한 **축산단지 조성 및 지원**에 관한 사항
 - ③ **환경친화적** 국가축산클러스터 조성에 관한 사항
 - ④ 가축전염병 예방 위한 **방역 시설·장비의 설치 및 운영**에 관한 사항
 - ⑤ 국가축산클러스터 **참여 업체 및 기관들의 역량 강화**에 관한 사항
 - ⑥ 국가축산클러스터 참여 업체 및 기관들의 상호 **연계 활동의 지원**에 관한 사항
 - ⑦ 국가축산클러스터 **지원기관의 설립 및 운영**에 관한 사항
 - ⑧ 국내 축산 관련 산업과의 연계 강화를 위한 사항
 - ⑨ 국내외 다른 지역 및 다른 산업들과의 연계 강화를 위한 사항
 - ⑩ 국가축산클러스터의 국내외 투자유치와 **축산물의 수출 촉진**에 관한 사항
 - ⑪ 국가축산클러스터에 대한 투자와 **자원조달**에 관한 사항
 - ⑫ 그 밖에 국가축산클러스터의 육성을 위한 사항

5



1. 서론

① 추진 배경

● 국가축산클러스터 지원센터 설립[축산법 32조 3]

- 농림수산물부장관은 국가축산클러스터 육성·관리와 참여 업체 및 기관들의 활동 지원을 위하여 **국가축산클러스터지원센터**(이하 “지원센터”)를 설립해야 함
- 지원센터는 법인으로 하고 주된 사무소의 소재지에서 설립 등기를 함으로써 성립
- 지원센터는 다음 각 호의 사업을 수행함
 - ① 국가축산클러스터와 축산업 **집적**에 관한 정책개발 및 연구
 - ② **축산단지의 조성 및 관리**에 관한 사업
 - ③ 국가축산클러스터 참여 업체 및 기관들에 대한 **지원** 사업
 - ④ 국가축산클러스터 참여 업체 및 기관들 간의 상호 **연계 활동 촉진** 사업
 - ⑤ 국가축산클러스터 활성화를 위한 **연구, 대외협력, 홍보** 사업
 - ⑥ 그 밖에 농림수산물부장관이 위탁하는 사업

6

1. 서론

2 과업의 목적 및 내용

- **목적**
 - 종합계획 수립 전 기본적인 사업 추진방향 설정
 - 지원센터의 역할과 운영체계 및 세부사업 제시
 - 필요 시 축산업 개정과 기타 필요한 운영 방안 검토 등
- **내용**

구분	주요 내용
제 1장	국가축산클러스터 도입배경, 축산업 검토
제 2장	클러스터 이론 및 사례 검토
제 3장	축산업 현황과 클러스터 도입 필요성 검토
제 4장	국가축산클러스터 비전, 목표, 추진방향 검토
제 5, 6장	지원센터와 축산물 수출단지 등 운영 방안과 목표달성 위한 정책대안 및 구체적인 사업내용, 추진방향 검토
제 7장	중장기 발전방안 로드맵 검토, 관련비용 및 효과 계측

2. 클러스터 유형 및 사례 검토

1 클러스터 이론 검토

- **클러스터 3가지 유형화[김정홍(2011)]**

구분	의미
최협의의 개념	상호의존적 기업의 지리적인 집적
협의의 개념	유사산업에 종사하는 기업을 중심으로 하는 산학연 관련 기관들의 지리적 집적 및 지역 협력 네트워크
광의의 개념	공급체인[supply chain] 상의 협력관계를 유지하는 기업과 기관들의 공간을 초월하는 네트워크



2. 클러스터 유형 및 사례 검토

1 클러스터 이론 검토

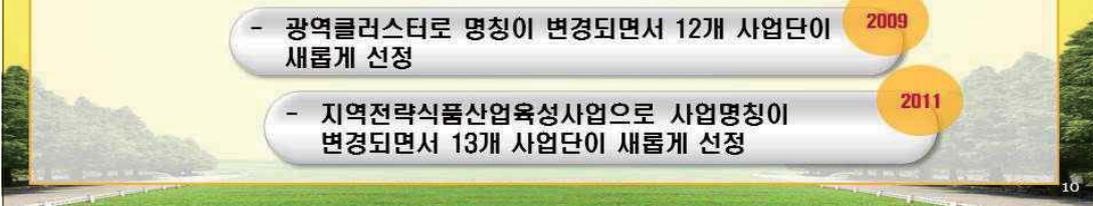
- 클러스터 적용의 한계점 검토
 - 클러스터 개념의 모호성
 - 특정 입지 중심의 종합 클러스터 구축 어려움
 - 다양한 주체간의 네트워크 형성 어려움
 - 정치논리 등 외적 요인 개입 문제
 - 정책 역량의 미성숙 문제



2. 클러스터 유형 및 사례 검토

2 국내 농축산업 클러스터 사례와 시사점

- 농업부문 클러스터 도입 추이
 - 2002 산업클러스터와 지역혁신체계 개념 도입
- 산업자원부 “산업클러스터 활성화정책 추진”
 - 2004 “농업·농촌종합대책” 에서 지역농업활성화 위한 클러스터 정책 도입
 - 2005 20개의 지역농업클러스터 시범사업단 출범
 - 2008 22개 사업단을 본 사업단으로 선정
 - 2009 광역클러스터로 명칭이 변경되면서 12개 사업단이 새롭게 선정
 - 2011 지역전략식품산업육성사업으로 사업명칭이 변경되면서 13개 사업단이 새롭게 선정



2. 클러스터 유형 및 사례 검토

② 국내 농축산업 클러스터 사례와 시사점

- **클러스터 유형별 분류**
 - 특성화 유형에 따른 분류 : 생산·유통 주도형, 가공 주도형, 테마 주도형
 - 혁신주체에 따른 분류 : 대학·연구소 주도형, 생산자단체 주도형, 산업관련 기업 주도형, 지자체 주도형
- **축산 관련 클러스터 일반 현황**
 - 지역전략식품산업육성사업의 **총67개 클러스터사업단**
 - 이 중 **축산분야(17건, 25.4%)**는 가장 높은 비중. 한우사업(9건), 양돈산업(5건) 순
 - 유형별로 **생산·유통 유형이 89%**로 대부분

2. 클러스터 유형 및 사례 검토

② 국내 농축산업 클러스터 사례와 시사점

- **국내의 기존 클러스터 실패요인**
 - 이정희 외(2012) 지역전략식품산업육성사업 실태분석
 - ↓
 - ✓ 지자체 중심의 사업단은 80% 이상이 유명무실
 - ✓ 사업단의 지역적 편중, 매출 저조
 - ✓ 사업단 특성에 따른 탄력적인 예산 배정 및 자율적인 예산 집행보장 필요
- **기존 클러스터 사업의 문제점**
 - 지역단위 부존자원 중심의 단순 생산 및 유통
 - 클러스터 운영 주체의 비전문성과 역량 부족
 - 낮은 매출수준과 영업 이익 등 수익성 악화 발생
 - 산학연 연계를 통한 역량 향상과 가치창출 노력 부족

2. 클러스터 유형 및 사례 검토

3. 국내 축산 클러스터의 성공요인 분석

표 2-8 성공요인과 성공인자

성공요인	인자
산업환경	1. 기술수준
	2. 생산시설
	3. 자연환경
	4. 지역 이미지
	5. 인력풀(pool)
기술적, 조직적 혁신	6. 제조기술혁신(새로운 생산방법)
	7. 제품혁신(신제품)
	8. 관련 프로그래밍의 유용성
	9. 관리조직의 혁신
클러스터사업단 지원 여건	10. 외부와의 협력 및 아웃소싱
	11. 기술지원
	12. 마케팅지원
	13. 정보지원
	14-1. 중앙정부 자금지원
	14-2. 도 자금지원
	14-3. 시·군 자금지원
14-4. 차제 자금지원	
관련조직간 커뮤니케이션	14. 종합적인 자금지원
	15. 시·군과 생산자
	16. 시·군과 가공·유통업자
	17. 시·군과 연구기관
	18. 생산자와 가공·유통업자
	19. 생산자와 연구기관
리더의 혁신행동	20. 유통업자와 연구기관
	21-1. 정보력
	21-2. 기술력
	21-3. 판매(기획)력
	21-4. 경영관리능력
	21-5. 조직력
21. 종합적인 리더 혁신성	

*** 조사방법 및 대상**

- ✓ 기존 축산클러스터 구성주체별로 일정 표본 배분 후 조사
- ✓ 농식품부 협조, 각 도의 축산클러스터 담당자가 조사 및 설문지 취합

2. 클러스터 유형 및 사례 검토

3. 국내 축산 클러스터의 성공요인 분석

축산클러스터 그룹별 성공요인 인자 순위 분석

- 산업환경 관련된 인자에 상대적으로 높은 점수 부여
 - ⇒ '지역이미지', '자연환경' 유독 높은 점수
- 사업단 그룹 : 리더의 혁신행동을 구성하는 인자에 가장 높은 점수 부여
- 전체적으로 가장 낮은 항목 : '관련조직간 커뮤니케이션'
 - ⇒ 이 중에서 가공·유통업자와 연구기관 간의 커뮤니케이션 점수가 상대적으로 낮게 나옴

*** 전 항목에서 공무원그룹이 가장 비관적, 민간 그룹이 낙관적 견해 특징**

2. 클러스터 유형 및 사례 검토

3. 국내 축산 클러스터의 성공요인 분석

● 그림 2-1 산업환경에 대한 인식

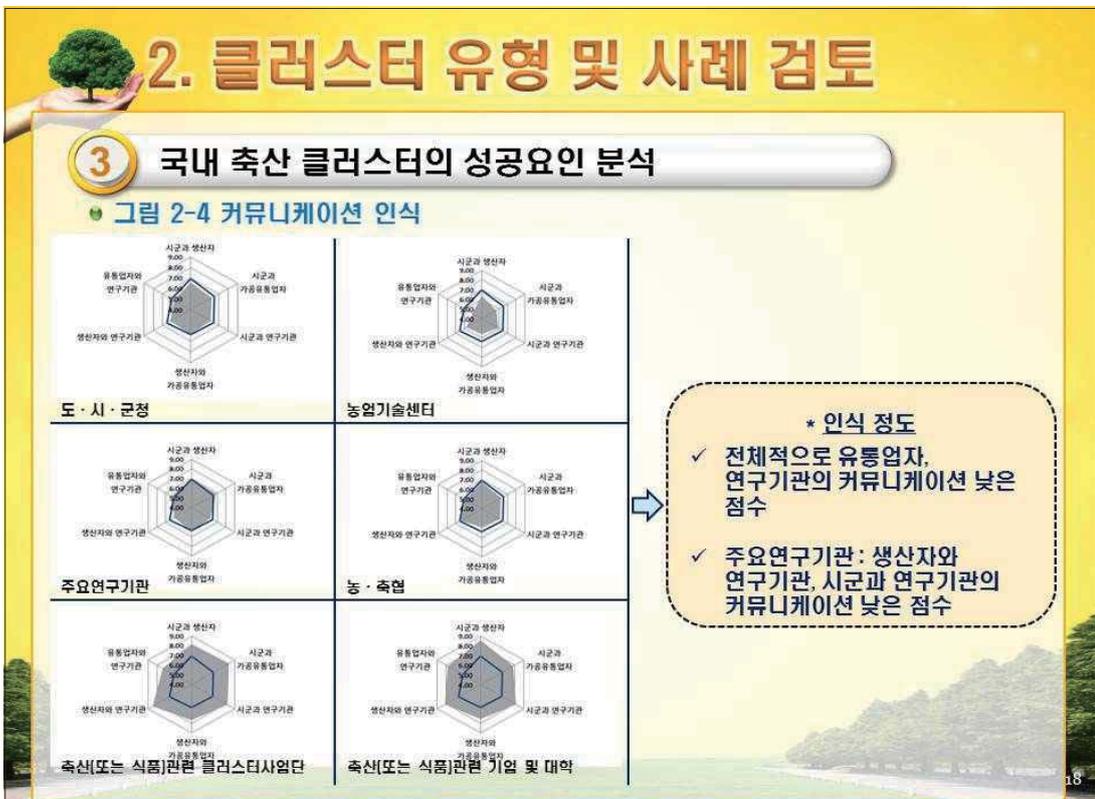
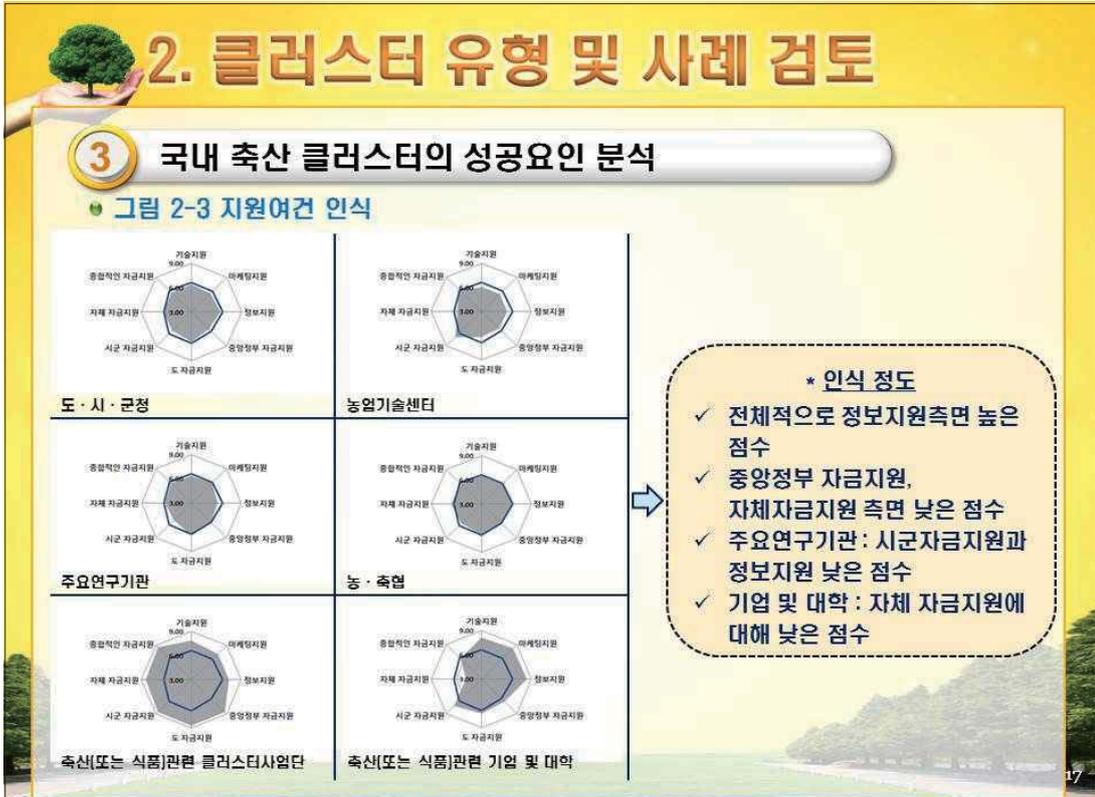
<p>도·시·군청</p>	<p>☒ 현재 이 이미지를 표시할 수 없습니다.</p> <p>농업기술센터</p>	<p style="text-align: center;">* 인식 정도</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 농업기술센터: 대부분 평균보다 낮은 점수 ✓ 농축협: 생산시설에 대해 낮은 점수
<p>☒ 현재 이 이미지를 표시할 수 없습니다.</p> <p>주요연구기관</p>	<p>농·축협</p>	
<p>☒ 현재 이 이미지를 표시할 수 없습니다.</p> <p>축산(또는 식품)관련 클러스터사업단</p>	<p>☒ 현재 이 이미지를 표시할 수 없습니다.</p> <p>축산(또는 식품)관련 기업 및 대학</p>	

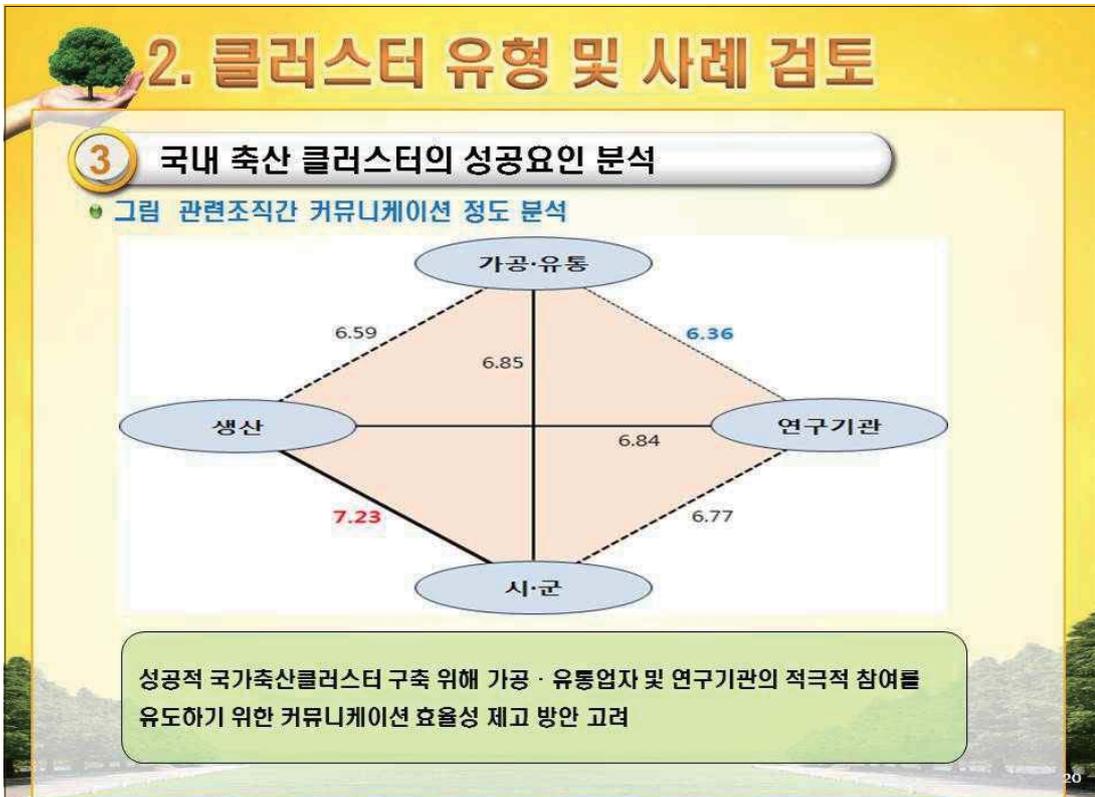
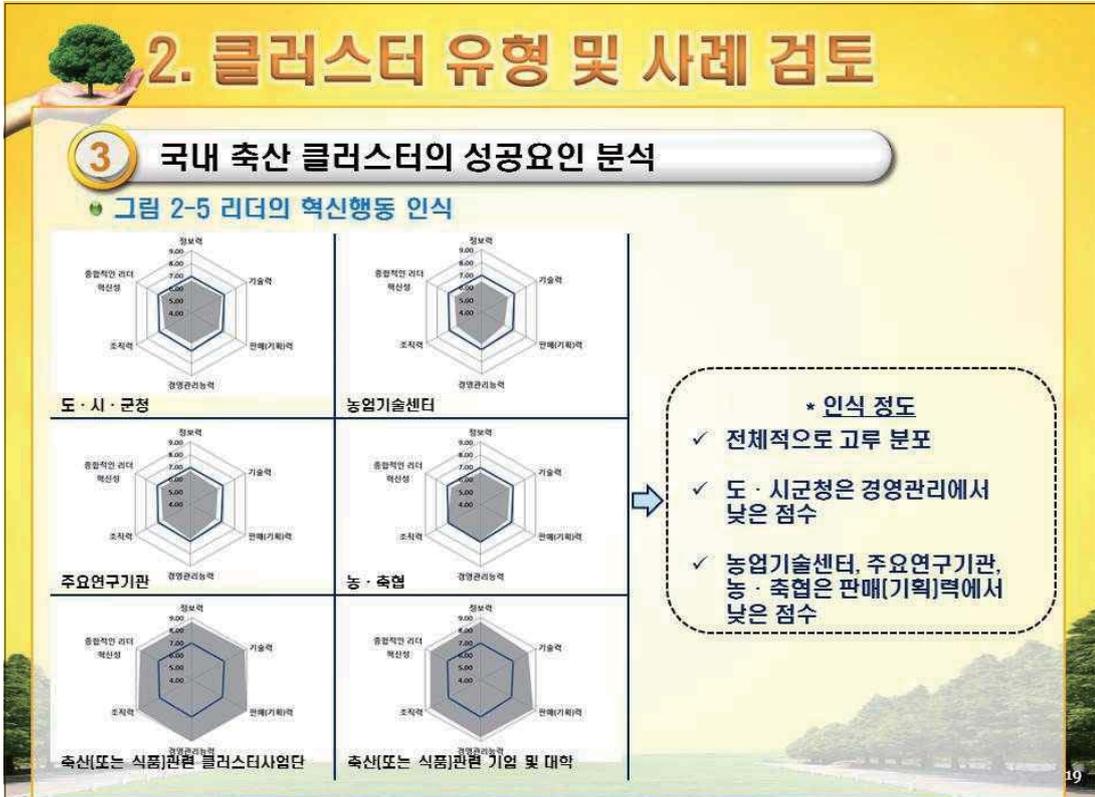
2. 클러스터 유형 및 사례 검토

3. 국내 축산 클러스터의 성공요인 분석

● 그림 2-2 기술적·조직적 혁신 인식

<p>☒ 현재 이 이미지를 표시할 수 없습니다.</p> <p>도·시·군청</p>	<p>도·시·군청</p>	<p style="text-align: center;">* 인식 정도</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 도·시군청, 농업기술센터: 평균보다 낮은 점수 ✓ 사업단, 관련 기업 및 대학: 평균보다 높은 점수
<p>주요연구기관</p>	<p>☒ 현재 이 이미지를 표시할 수 없습니다.</p> <p>농·축협</p>	
<p>☒ 현재 이 이미지를 표시할 수 없습니다.</p> <p>축산(또는 식품)관련 클러스터사업단</p>	<p>☒ 현재 이 이미지를 표시할 수 없습니다.</p> <p>축산(또는 식품)관련 기업 및 대학</p>	





2. 클러스터 유형 및 사례 검토

3. 국내 축산 클러스터의 성공요인 분석

- 우수 축산클러스터 사업단의 성공요인 분석
 - '기술적·조직적 혁신'
 - ⇒ 사업단 전체 평균이 상대적으로 낮은 항목
 - ⇒ 성공한 클러스터 사업단의 경우 매우 높은 점수
 - ⇒ 이는 '기술적·조직적 혁신' 부문이 성공적인 국가축산클러스터 조성을 위해 필수적 요인임을 시사

2. 클러스터 유형 및 사례 검토

3. 국내 축산 클러스터의 성공요인 분석

- 그림 2-7 성공요인에 대한 사업단별 인식 정도

* 인식 정도

- ✓ 녹색대지, 늘푸름 흥천한우
 - ⇒ 산업환경 & 리더혁신 높은 점수
- ✓ 서부충남고품질양돈클러스터
 - ⇒ 기술적, 조직적 혁신 높은 점수

→

2. 클러스터 유형 및 사례 검토

3. 국내 축산 클러스터의 성공요인 분석

시사점

- 참여가 미약한 주체에 대해 참여를 유도하는 커뮤니케이션 중요
- 우수 클러스터 경우 산업환경과 리더 혁신행동에서 높은 점수
 - ⇒ 성공의 중요한 인지임을 확인
- 사업 성공을 위해서는?
 - ⇒ 능력 있는 리더의 추진력, 좋은 산업환경과 이를 사업에 활용하는 노력 필요
- '지역이미지', '자연환경' 은 유독 높은 점수
 - ⇒ 지역의 좋은 이미지, 우수한 자연환경을 사업에 적용시키는 아이디어 필요
- 구성주체별 성공요인에 대한 인식 차이가 큼
 - ⇒ 구성주체간 긴밀한 커뮤니케이션에 의해 공통된 인식과 목표를 향하여 집중력을 가지고 추진하는 것이 중요

2. 클러스터 유형 및 사례 검토

4. 해외 농축산업 클러스터 사례와 시사점

일본의 식료 클러스터 사업 현황

- 농림수산성과 경제산업성 주도
 - ⇒ 추진 주체인 '식료산업 클러스터협의회' 는 농상공 제휴 관점에서 클러스터 사업을 보고 있음.
- 식료산업 클러스터 협의회는 각 도도부현 단위 설치
 - ⇒ 주 역할은 ① 클러스터 형성 위한 만남의 장 설정, ② 제품 만들기 사업화, ③ 지역브랜드 육성 등임
- 식료산업 클러스터 추진방법
 - ⇒ ① 기본틀 구축, ② 인적자원의 획득과 육성, ③ 과제추출·계획 작성 및 방책 검토, ④ 기술개발 등의 계획 실시, ⑤ 새로운 과제 정리 및 검증, ⑥ 신제품의 상품화·제품개발·브랜드 개발
- 기본틀 속에서 합의 형성 추진
 - ⇒ 기본틀 구축: 각 특정 지역의 식료산업 클러스터 협의회와의 연계를 담당하는 코디네이터(coordinator) 배치



2. 클러스터 유형 및 사례 검토

4 해외 농축산업 클러스터 사례와 시사점

● 미국 나파밸리 와인 클러스터

- 주정부기관, 포도재배농가와 포도가공설비, 와인연구소 등의 R&D 조직, 관광클러스터 등이 자연발생적으로 연계되어 클러스터를 형성
- 특징 : 생산과 더불어 관광을 상품화하는 등 6차 산업화의 대표적 성공사례
- 성공요인 : 전문공급자들의 고품질 와인 생산과, 관련 주체들과의 역할 분담을 통한 클러스터 형성
 - ⇒ 주정부기관의 적절한 행정, 연구 및 교육
 - ⇒ 연구기관의 생산현장애로기술개발



25



2. 클러스터 유형 및 사례 검토

4 해외 농축산업 클러스터 사례와 시사점

● 해외사례의 시사점

- 정부의 지원은 경쟁력 향상을 위한 지원이 필요한 경우에 한해 제한적
- 대학 및 연구소 등의 풍부한 연구 인력을 바탕으로 대학, 연구소, 기업 등의 R&D 기능을 연계할 수 있는 중추조직 필요
 - ⇒ 연결자 또는 중간조정자(coordinator)의 존재와 활동이 중요한 역할



26



3. 국가축산클러스터 도입 필요성 검토

① 국가축산클러스터 도입 필요성

- **축산업 발전 측면 필요성**
 - 축산업의 미래 발전 방향
 - ⇒ ① 기존 생산 제품의 경쟁력 강화, ② 수출과 같은 새로운 시장 개척과 고부가가치화 등 소비시장 침투, ③ BT·ICT 등 융복합 확대를 통한 동물생명과학으로의 외연확대로 미래성장산업화
 - 특정 지역에 입지 중심의 새로운 클러스터를 도입하는 것보다는 기존의 축산 클러스터들의 역량 강화와 cluster-to-cluster 연계를 통해 클러스터 각각의 역량을 최대한으로 끌어내는 효율적 극대화가 더 효과적인 접근 될 수 있음
 - 특정 지역이나 품목 단위로 국한되어 있는 축산업에 대한 인식수준을 국가 전체 단위로 확장하고 가장 효율적이면서 강력한 국가 단위 네트워킹이 필요



3. 국가축산클러스터 도입 필요성 검토

① 국가축산클러스터 도입 필요성

- **기존 클러스터 사업 활성화 측면**
 - 대부분의 사업이 정부 지원이 종료된 이후 유명무실
 - 현재 어려움을 겪고 있는 기존의 클러스터 및 지자체의 자체적인 축산단지 사업들을 활성화할 수 있는 방안 모색 필요
 - 새로운 부가가치 창출이 가능한 지속가능형 축산클러스터로의 전환 가능
 - 기존의 클러스터는 소규모협업체 형태의 클러스터로 인식하고 국가 차원에서 개별 클러스터들의 효율적 운영을 도울 수 있는 국가축산클러스터 지원센터를 컨트롤타워(control tower)로 설정 가능
 - ⇒ 수출 및 융복합 기술 적용을 통한 동물생명과학 영역으로의 확장 등을 고려할 때 국가단위에서의 협업 및 조정 역할이 필요할 것으로 판단

3. 국가축산클러스터 도입 필요성 검토

1 국가축산클러스터 도입 필요성

- **미래 지속가능성 확보 측면**
 - 현재까지 기존의 축산업이 아닌 동물생명공학이라는 새로운 미래, 성장 동력이 창출되고 있음에도 **학계의 연구성과가 생산현장까지 쉽게 침투하지 못하고 있음**
 - 현장의 연구개발 수요가 연구계에 즉각적으로 반영되지 못하고 있음

➡ 이러한 문제점은 일정 지역이나 품목 중심의 협의의 클러스터에서 해결하는 것은 쉽지 않으며, 국가 차원에서 클러스터 매핑 작업을 필요로 함

4. 국가축산클러스터 비전과 목표설정

1 비전 설정

- **표 4-1 축산업의 잠재력과 기회**

		강점 (S)	약점 (W)
		- ICT-BT 기반 확보 - 축산물 안전관리체계	- 고령화 심화, 농가 감소 - 단순 생산·가공 중심
		SO	WO
기회 (O)	- 중국등 시장 접근기회 확대 - 안전안심 농식품에 대한 관심 및 소비 확대 - BT등 융합기술 확대	- 고부가가치 신제품 개발 - R&D 강화 - 축산물 안전성 강화	- 융복합기술 활용 및 6차산업화 추진 - 산학연 연계 역량 강화
위협 (T)	- FTA 확대에 경쟁 심화 - 악성 질병 지속 발생 - 축산 혐오감 확대	- 수출시장 확대 - 친환경축산 확대	- 피해농가 지원 강화 - 첨단방역시스템 강화
		ST	WT

4. 국가축산클러스터 비전과 목표설정

1 비전 설정

● 그림 4-2 국가축산클러스터의 비전

비전	세계인에 사랑 받는 우리 축산물 (축산업 글로벌 경쟁력 확충)
추진 목표	팔리는 축산물 만들기, 잘 파는 조직 구축 (이노베이션 통한 비용절감, 부가가치 증진)
핵심 가치	R&D, 네트워크 중심으로 지역 축산클러스터 선택적 활성화 (신가치 창출, 기업 중심의 글로벌 판로 확보)
전략	<ol style="list-style-type: none"> 1. 지원센터 설립/운영으로 고부가가치 산업 발전 위한 기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 지역축산클러스터간 네트워킹과 연구중심 클러스터 구축 - 지역이 원하는 연구 개발 - 연구, 컨설팅, 교육 통한 축산업 GRADE UP -> 전문인력/기업 양성 2. 가공중심 축산물 수출단지 조성으로 우리 축산물 GLOBAL SALES <ul style="list-style-type: none"> - 부가가치 증진 제품 중점수출 - 수출업체 맞춤형 지원체계 3. 6차산업화 형태의 축산물 유통/소비단지 조성/운영 <ul style="list-style-type: none"> - 지역전략 축산물 육성으로 6차산업화 추진

4. 국가축산클러스터 비전과 목표설정

2 목표 및 추진 방향 설정

● **목표설정: 세계인에 사랑받는 우리축산물**

= 이노베이션 통해 비용절감, 부가가치 제고

= 수요확대 통한축산업 미래가치(경제적, 환경적, 문화적, 부수적 가치) 제고

- 미래가치 제고 방법
 - ⇒ 비용절감을 통한 부가가치 제고
 - ⇒ 생산성 향상을 통한 시장가치 제고
 - ⇒ 새로운 가치 창출

● **추진방향 설정**

- **비용절감을 통한 부가가치 제고**
 - ⇒ 규모의 경제, 거래비용 절감
- **생산성 향상을 통한 시장가치 제고**
 - ⇒ 비용절감을 통한 부가가치 제고 실현, 융복합 기술 적용
- **새로운 가치 창출** : 6차 산업화, 첨단 바이오경제로의 전환



5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략(연구강화)

5-1 연구강화

1) 연구 프로젝트의 선정 실행

- **아젠다 1: 기존사업 성공적 운영 프로젝트**
 1. 기존 축산클러스터 사업의 문제점을 발굴하고 개선하는 조치에 관한 연구들
 2. 클러스터 사업간 연계를 고려한 비즈니스가 될 만한 사업을 발굴하는 농축산 또는 농축산식품 비즈니스에 관련한 연구도 필요
 3. 기존 사업의 활성화를 위한 비즈니스 모델 구축 프로젝트도 필요



33

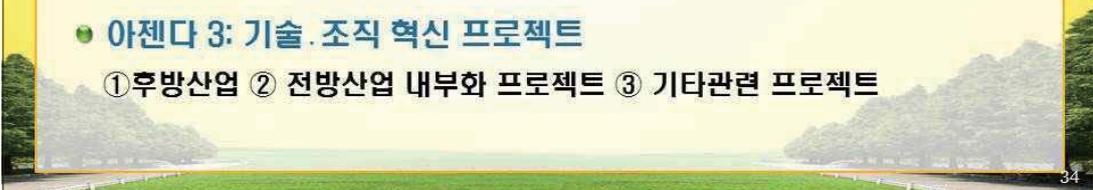


5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-1 국가축산클러스터의 목표 달성을 위한 추진전략

1) 연구 프로젝트의 선정 실행

- **아젠다 2: 신성장동력 사업 개발 프로젝트**
 - 이제까지 이용되지 못했던 또는 이용하지 않았던 자원을 탐색하고 개발하는 프로젝트 필요
 - ⇒ BT(생명공학), ICT(정보통신기술) 산업화 등
 - 탐색된 미이용자원을 상품화하는 프로젝트도 필요
 - 가축 또는 축산물(부산물 포함)의 기존 제품 또는 기존의 시장 확대 프로젝트도 필요
- **아젠다 3: 기술·조직 혁신 프로젝트**
 - ① 후방산업
 - ② 전방산업 내부화 프로젝트
 - ③ 기타관련 프로젝트



34

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안(지원센터)

5-2 지원센터 설립 기본구상

- **설립 및 운영 위한 기초 검토**
 - **전문화된 대규모 축산(사육)단지 도입이 필요한가?**
 - ⇒ 기반설비 중심의 투자는 지역 내의 기업, 연구·교육 기관 등과의 네트워크와 정보교류를 통해 새로운 기술 개발이나 제품개발 등으로 경쟁력을 확보하지는 클러스터 취지와 크게 벗어남
 - ⇒ 기존의 지역 단위 축산단지나 브랜드사업과의 차별성 확보 실패
 - ⇒ 인위적으로 구성된 산업단지에 입주한 기업은 그렇지 않은 기업과 성과를 비교해도 통계적으로 차이가 존재하지 않는다고 분석(최석준 외(2010))
 - ⇒ **우리나라 축산업의 지속가능한 미래를 창조하기 위한 국가단위 클러스터 차원의 접근이라는 의도에도 부합하지 않음**

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터 설립 기본구상

- **설립 및 운영 위한 기초 검토**
 - **클러스터 입지는 어떻게 설정할 것인가?**
 - ⇒ 관련분야들이 이미 여러 지역에 분산 위치하여 경쟁적으로 운영되고 있음. 따라서 특정지역에서 대규모 축산업단지 또는 축산 클러스터를 신규로 입지시켜서 새롭게 혁신을 창출하기 어려움.
 - ⇒ **기존 축산업 클러스터들과 연관 사업자간의 다양한 이해관계가 서로 잘 연결될 수 있도록 효과적으로 지원할 수 있는 곳을 선택하는 것이 적절**
 - ⇒ 국가축산클러스터 입지 선정 핵심은 **지리적 위치보다는 외생적 요인에 효과적으로 대응**하면서, 클러스터 내·외부의 다양한 자원들을 서로 다른 이해당사자들에게 적절하게 **매칭(matching)**시키고, 각자의 이해관계를 효과적으로 **조정**하면서 역동적으로 목표를 달성하도록 하는 것임



5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터 설립 기본구상

- **설립 및 운영 위한 기초 검토**
 - 클러스터 조직 운영 형태는 어떻게 설정할 것인가?
 - ⇒ 도입 필요성이 기존 클러스터 사업을 활성화시키면서 축산의 미래지속 가능성을 확보하는 것이라면 **네트워킹 중심**이어야 함.
 - ⇒ 국가축산클러스터는 “대한민국 축산업 네트워크” **참여자 상호간의 의사교환 창구역할과 목표 설정 및 임무 할당 역할을 수행하는 핵심축이 되어야 함**
 - ⇒ 각 조직간 수평적 네트워킹을 총괄하면서 국가 단위 정책의 수립과 집행을 지원할 수 있는 거버넌스 체계 확립, 이를 유지할 수 있는 법률적·재정적 지원 필요

37



5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안 [지원센터 설립]

5-2 지원센터 설립 기본구상

- **설립 및 운영 위한 기본구상 수립**
 - **단일 지자체 중심 운영** 탈피로 비용절감
 - **자원과 역량의 연계강화를 통한 기존사업 활성화**
 - ⇒ 국가축산클러스터의 기본적인 운영 형태 : 각 광역별로 필요한 자원과 역량을 결집하고 국가단위에서 이를 적절히 연계하는 것으로 설정해야 함.
 - ⇒ 국가 지원의 효율적 집행과 국가 단위 정책사업의 효과 극대화
 - ⇒ 수평적 네트워킹을 국가 차원에서 **효과적으로 조정할 수 있는 가칭 국가축산클러스터 지원센터 필요**

38

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터 설립 기본구상

● 그림 5-1. 국가축산클러스터(안)의 개념도

- 클러스터와 클러스터 간의 네트워크링 조정 위해 광역축산클러스터 또는 클러스터의 역할과 기능을 기획하고 조정하는 것으로 정의 가능
- 국가축산클러스터의 운영 형태는 지역단위 중심의 클러스터가 아닌 네트워크링 중심의 클러스터로 정의 가능

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터의 기능(안)

- **주요 의사결정 기능:**
연구방향 및 연구 세부 내용, 광역지원센터에서 상정된 조정 또는 계획 수립 및 수정 보완을 위한 의사결정(의사결정을 위해 조정위원회 구성 운영)
- **연구기능:**
축산과학원, KREI, 대학 등과 협력 및 공동 연구, 축산 클러스터 사업단 및 관련 경영체 사업 매뉴얼 작성 및 보급 등
- **조정기능:**
각 축산클러스터 간 의견 조정을 비롯한 클러스터 사업 추진과 관련된 주요 조정이 필요한 사항에 대해 의사결정을 통한 조정
- **컨설팅·교육기능:**
각 사업에 대한 컨설팅 및 각 사업 추진주체 관련자 교육 및 대국민 교육, 홍보 등
- **기획, 예산 확보/배정 기능:**
국가축산클러스터의 효율적 운영과 국가 축산 발전을 위한 중장기 계획 수립과 이를 실현하기 위한 필요 예산 확보/배정 기능

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터 운영 방안

● 그림 5-2. 국가축산클러스터 지원센터의 연구사업 운영 프로세스

국가축산클러스터 지원센터 사업운영체계

◇ 연구사업

중앙정부 (농식품부) -> 정책수립, 예산신청 및 배정

중앙정부 (농식품부) -> (장예) 조정위원회 -> (장예) 전문가그룹

중앙정부 (농식품부) -> (장예) 조정위원회 -> ⑤ 의사결정 심의

중앙정부 (농식품부) -> (장예) 조정위원회 -> ⑥ 의사결정 결과통보 및 조정내용

중앙정부 (농식품부) -> (장예) 조정위원회 -> ⑦ 연구결과제출

국가축산클러스터지원센터 -> ① 프로젝트 계획수립, 과제발굴의뢰

국가축산클러스터지원센터 -> ② 의사결정 필요한 사항 연구의뢰 내용 신청

국가축산클러스터지원센터 -> ③ 연구 의뢰 내용 승인 및 통보

국가축산클러스터지원센터 -> ④ 의사결정 결과통보 및 조정내용

국가축산클러스터지원센터 -> ⑤ 연구의뢰

국가축산클러스터지원센터 -> ⑥ 연구개발적용

국가축산클러스터지원센터 -> ⑦ 연구기관/기업 등

광역 지원센터(사·도) -> ① 사업과제발굴 및 신청

광역 지원센터(사·도) -> ② 연구 의뢰 내용 승인 및 통보

광역 지원센터(사·도) -> ③ 의사결정 결과통보 및 조정내용

각 축산클러스터 사업단 -> ④ 의사결정 결과통보 및 조정내용

각 축산클러스터 사업단 -> ⑤ 제조·사용판매 등 사업확대

시장(Market)

* 연구·조사사업 프로세스[안]

✓ 연구기능 : 자체연구기능, 연구 발주 및 외부위탁 기능

◇ 초기에는 시범사업으로 소규모 추진 - 같은 방법으로 본사업으로 확대

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터 운영 방안

● 그림 5-3. 국가축산클러스터 지원센터의 컨설팅사업 운영 프로세스

국가축산클러스터 지원센터 사업운영체계

◇ 컨설팅 사업

중앙정부 (농식품부) -> 정책수립, 예산신청 및 배정

중앙정부 (농식품부) -> (장예) 조정위원회 -> (장예) 전문가그룹

중앙정부 (농식품부) -> (장예) 조정위원회 -> ⑤ 의사결정 심의

중앙정부 (농식품부) -> (장예) 조정위원회 -> ⑥ 의사결정 결과통보 및 조정내용

국가축산클러스터지원센터 -> ① 컨설팅 프로그램 수립

국가축산클러스터지원센터 -> ② 컨설팅 신청

국가축산클러스터지원센터 -> ③ 컨설팅 후 결과보고 (정보 피드백)

국가축산클러스터지원센터 -> ④ 컨설팅 프로그램 보완

국가축산클러스터지원센터 -> ⑤ 컨설팅 실시

국가축산클러스터지원센터 -> ⑥ 컨설팅 업체 등

광역 지원센터(사·도) -> ① 컨설팅 신청

광역 지원센터(사·도) -> ② 컨설팅 후 결과보고 (정보 피드백)

각 축산클러스터 사업단 -> ③ 컨설팅 실시

* 컨설팅사업 프로세스[안]

✓ 컨설팅 지원 요청을 바탕으로 적절한 업체나 전문가 매칭(matching)

✓ 분야별 가용한 컨설팅 업체나 전문가 집단 pool 관리

✓ 광역클러스터 또는 미니클러스터에 적절하게 매칭, 지속적인 성과 관리

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터 운영 방안

● 그림 5-4. 국가축산클러스터 지원센터의 교육사업 운영 프로세스

국가축산클러스터 지원센터 사업운영체계

◆ 교육 사업

```

    graph TD
      A[중앙정부 (농식품부)] --> B[국가축산클러스터지원센터]
      B --> C[광역 지원센터(사·도)]
      C --> D[각 축산클러스터 사업단]
      E[전문가 그룹] --> C
      F[교육사업] --> B
      F --> C
      F --> D
      G[교육사업 프로세스(안)]
      H[교육프로그램 개발, 자체적 교육 실시]
      I[교육실시 요청에 대한 프로그램 개발 및 교육 전문가 집단과의 연결 지원 등]
      G --- H
      G --- I
      
```

* 교육사업 프로세스(안)

- ✓ 교육프로그램 개발, 자체적 교육 실시
- ✓ 교육실시 요청에 대한 프로그램 개발 및 교육 전문가 집단과의 연결 지원 등

6. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-2 국가축산클러스터 지원센터와 프로젝트별 참여주체

● 지원센터-광역클러스터지원센터-축산클러스터간 네트워크

● 연구 프로젝트별 참여 주체와 지원센터의 역할

- 신성장동력 상품 개발 프로젝트[아젠다 2]:
 - 지자체와 기업, 지원센터와 연구기관의 참여가 요망됨.
 - 지원센터는 조정기능과 컨설팅을 비롯 일부 연구기능 발휘하여야
- 기존 사업 성공 프로젝트 [아젠다 1]:
 - 기존 클러스터 사업단과 기업, 지원센터, 연구기관 참여 요망
 - 지원센터는 연구와 컨설팅 기능 중심 역할 하여야
- 혁신통한 비용절감 프로젝트 [아젠다 3]:
 - 전체 구성원 모두 참여 필요
 - 지원센터는 컨설팅, 교육 기능 중심으로 역할 하여야

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터 운영 방안

표 5-1. 국가축산클러스터 지원센터 업무분장 내용

구분	인원	역할	
지원센터장	1	<ul style="list-style-type: none"> 지원센터 업무 총괄 국가축산클러스터 조정위원회 간사 업무 	
운영지원실	실장	1	운영지원실 업무 총괄
	일반행정 담당	5	<ul style="list-style-type: none"> 지원센터 총무 인사 정보·탈·실별 업무 지원 등과 관련된 행정 업무 수행 이사장·지원센터장 업무 수행 지원
	예산회계 담당	2	<ul style="list-style-type: none"> 지원센터 재무 관련 업무 수행 클러스터 관련 예산 확보와 배정 업무
기획조정실	실장	1	기획조정실 업무 총괄
	네트워크 구축팀	4	<ul style="list-style-type: none"> 국내외 대외협력 및 교류 주선 업무 유관기관과의 협력체계 구축 업무 네트워크 구축 지원 업무
	연구/기획/평가팀	10	<ul style="list-style-type: none"> 지원센터 기획 및 중장기 발전 전략 수립 업무 개발 사업 기획 및 실적 평가 자체 연구 및 조사 업무 R&D 지원 업무 혁신 창출 및 융복합 기술 관련 업무
	실장	1	사업지원실 업무 총괄
사업지원실	교육/컨설팅팀	8	<ul style="list-style-type: none"> 인적자원개발 관련 업무 기획 및 총괄 교육 및 컨설팅 프로그램 개발 업무 협보 관련 업무
	클러스터 지원팀	5	<ul style="list-style-type: none"> 클러스터 각종 현안 수요 조사 업무 클러스터 관련 문의 및 상담 업무 광역클러스터 지원센터 지원 업무 클러스터 투자 유치 업무
	수출단지 지원팀	5	<ul style="list-style-type: none"> 축산물 수출단지 조성 및 운영 해외 시장 조사 정보수집 및 분산 수출관련 지원 업무 축산물 수출기업 관리 및 지원
합계	43		

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 설립 기본구상

지원센터 관리 조직형태 검토

- 정부 조직기구 내 편제(안)
 - **장점** : 사업의 원활한 추진
 - **단점** : 현실적으로 어려운 정부조직 신설, 기존 정부부처 담당업무 중복 문제
 - 그 밖에 조직 관료화는 조직 전문성과 창의성에 부정적 영향
- 정부산하 공공기관 설립(안)
 - **장점** : 정부 출연에 의한 공공기관의 형태로 제도적·재정적으로 비교적 안정적으로 지원센터 고유 업무 수행 가능
 - **단점** : 자율성 침해 문제 발생 가능성(방만한 사업 경영 및 책임성 확보 문제 등)

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 설립 기본구상

- **지원센터 관리 조직형태 검토(계속)**
 - **공익목적의 비영리법인(안)**
 - ⇒ **장점** : 민간의 창의성과 효율성 증진 가능, 신속한 사업 진행 및 사업에 대한 개발이익을 공공부문에 환원, 비교적 간단한 행정적 절차 등
 - ⇒ **단점** : 수익성에 치중하는 경향, 지속적 운영과 목적 달성에서의 어려움 예상, 필요 시 축산법 관련 조항 수정 요구 등
 - **정부출연기관 및 유관기관에 업무 위탁(안)**
 - ⇒ **장점** : 기존 조직 활용함으로써 신설하는 어려움 최소화, 공공성 확보 용이
 - ⇒ **단점** : 기존 공공기관의 부속기관으로 성격이 굳어지고, 업무추진 내용이 모두 상위기관의 통제를 받기 때문에 효과적 업무 수행에 문제 발생 가능

5. 국가축산클러스터 설립 및 운영 방안

5-2 지원센터 운영 방안

● **표 5-2. 국가축산클러스터 지원센터 조직형태(안) 비교**

구분	정부조직 확대	공공기관으로 신설 운영	비영리재단법인 신설 운영	정부출연기관이 위탁 운영
내용	농림축산식품부 내에 국가축산클러스터 지원센터 신설	정부산하 공공기관으로 지원센터 신규 설립 운영	민간 또는 민간과 정부 공동출자 형태 비영리법인 설립 운영	국책 연구기관 또는 국공립 대학교에서 지원센터 위탁 운영
성격	정부조직	공공기관	준 공공기관	공공기관에 업무 위탁
재원	정부 100%	- 초기 설립비는 정부 100% - 필요시 운영비 일부 자체조달	- 초기 설립비는 정부 + 민간 100% - 필요시 운영비 일부 자체조달	- 초기 설립비는 정부 100% - 필요시 운영비 일부 자체조달

5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략(지원센터 관련)

5-2 국가축산클러스터 활성화를 위한 세부 추진전략

- **관련 법규 개정**
 - '32조의2' 와 ' 32조의3' 의 일부 개정이 필요할 것임.
 - ① 제32조의2 2항 2조, 4조 삭제
 - ② 제32조의2 6항 삭제
 - ③ 제32조의3 3항 2조, 7항 일부 수정
- **환경친화적인 국가축산클러스터 조성**
 - 단지가 조성되는 것은 아님. [비단지형]
 - 국민적 기대에 부응하기 위해 내수용 판매루트 차별화
 - 친환경 축산단지를 시범적 모델로 육성 필요

5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

국가축산클러스터 네트워킹에서의 주체별 역할

```

graph TD
    A[기업] --- B[지원센터]
    C[대학] --- B
    D[연구소] --- B
    E[정부기관] --- B
    A --- C
    A --- D
    C --- E
    D --- E
    
```

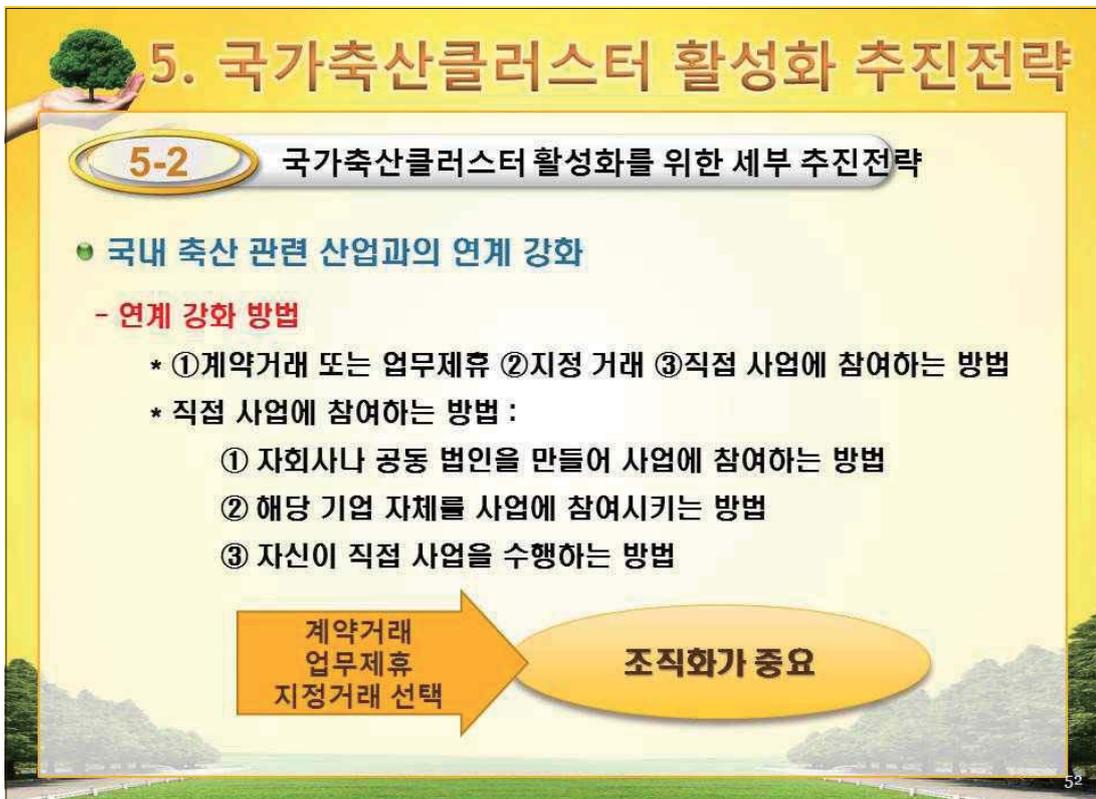
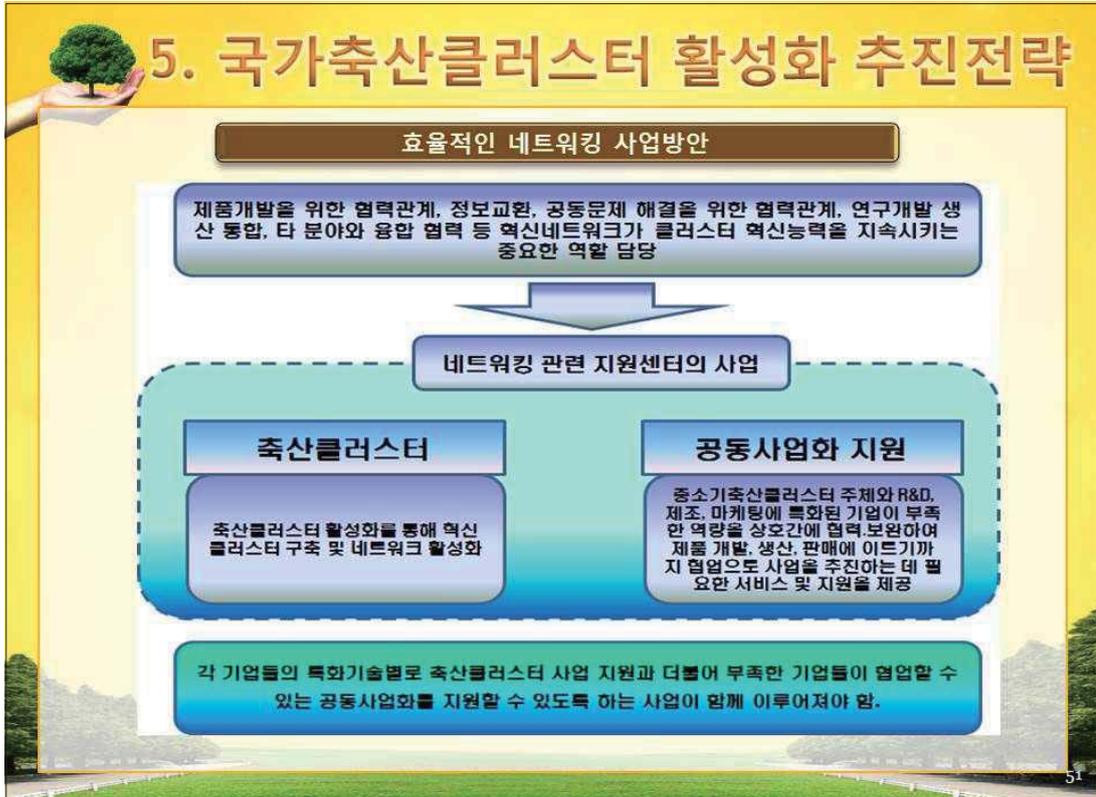
기업
대기업: 원천기술개발
중소기업: 경영에도
기술개발에 주도적 참여

대학
연구를 통한 예외기술
개발

연구소
가공, 첨가물, 서비스,
장벽개발, 인공과기술
개발 등

지원센터
(축산클러스터 사업단,
광역지원센터, 포털)
현장기술수요 파악, 상
과학산 지원 등

정부기관
R&D 기술강화 지원,
산업연계 강화 등





- ## 5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략
- 5-2 국가축산클러스터 활성화를 위한 세부 추진전략**
- **국내외 다른 지역 및 다른 산업들과의 연계 강화**
 - 국가식품클러스터와 긴밀한 연계(특히 판매와 수출)
 - 관광·문화사업과의 융복합 및 연계
 - 유사 사업, 유사 클러스터와의 연계
- 54



5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-2 국가축산 클러스터 추진의 예상되는 문제점과 해결방안

2) 기존 연구관리 기관과의 관계

- 기존 농림축산 부문에서 연구관련 예산을 관리·운영하는 기관으로는 **농촌진흥청과 농림수산물기술기획평가원(I-PET)**이 있음.
- **축산과학원**이 지원센터의 기능을 맡을 경우, **문제 발생의 가능성 적음.**
- **출연기관이나 국립대학**이 지원센터의 기능을 할 경우, 별도의 연구 기획 및 연구예산 배분을 위한 조직을 최소한으로 가져가고(지원센터 연구기획평가팀), 평가기능을 외부의 평가위원회 등에 위탁하는 방안이 있음.
 - 과거 KREI 소속이었던 ARPC는 I-PET으로 독립함.

56



5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-2 국가축산 클러스터 추진의 예상되는 문제점과 해결방안

3) 성공 가능성에 대한 우려

- 네트워크 중심으로 구성되는 안이기 때문에, **참여자들에 강제성을 부여하기 힘든 구조라는 약점**을 가질 수 밖에 없음.
- 그간 수많은 클러스터들이 출현하였지만 결국 실패로 끝나거나 당초 기대에 **훨씬 미치지 못하는 사례**가 적지 않은 것도 사실
- 국가축산클러스터[안]에서는 **지속적이고 집중적인 연구와 특히 판매부문에서 기업의 적극적 참여가 강조**되어야 함.
- 축산산업을 대상으로 **연구와 컨설팅, 교육 등의 기능을 집중함**으로써, 동질성 제고를 통해 네트워크에 의한 강제성 결여의 문제를 극복할 필요가 있음.

57



5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략(수출단지)

5-3 수출단지 조성

1) 국가축산클러스터 축산물의 수출 촉진

- 안전성 확보
- 수출대상국 정보 수집. 공유
- 수출 가능 상품의 경쟁력 제고
- **수출단지 조성 사업 추진**

: 수출단지를 새로 조성? 기존 수출단지 이용? 판단 필요

→ **별도의 도축시설 필요(기존 수출작업장 지정운영 가능)**

: 1차 가공과정은 여타 식품의 공정에는 없는 별도의 공정

→ **별도의 1차 가공시설 필요(지정운영도 가능)**

: 이슬람국가 수출시 **할랄 조건 충족** 위해 별도 사육, 도축, 유통, 판매방법 필요

→ **신규로 수출단지 조성 필요**

58



5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-3 수출단지 조성

- * 축산물 수출단지 조성 시 **할랄 수출용과 일반 축산식품 수출단지 구분 조성**
- * **수출을 위한 생산단지는 별도 조성하지 않고 계약에 의해 생산**
- 할랄 축산물 수출의 경우 국가식품클러스터 수출단지 내에 할랄축산물 수출단지를 조성하고 참여 가능
 - 수출 관련 제도 공유
 - 수출단지 조성시 축산물가공단지도 함께 조성 고려
 - 할랄 제품 시설과 비할랄제품 가공시설 구역 또는 지역 분리 필요
 - 할랄시장 수출용 단지, 수출용 축산물 가공단지 조성
 - **할랄 시장 수출단지 내에 도축장과 가공장 설치(1안)**
 - **수출용 축산물가공단지는 별도로 조성하거나 별도로 지정하여 운영**
 - 정보 집적 의한 효율적 수출 추진 측면에서 축산물가공단지 조성(2안에 포함)



5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-3 수출단지 조성

- 할랄시장 성장 전망: 2025년 이슬람교도 세계인구의 30% 전망
- 세계 할랄식품 시장 규모
 - 세계할랄포럼(WHF): [2004] 5,873억 달러 → [2010] 6,415억 달러 추정
 - 톰슨로이터: [2012] 1조 88억 달러 → [2018] 1조 6,260억 달러 전망
 - 지역별 규모: 중동,북아프리카: 2370억 달러, 동아시아 2290억 달러, 남아시아 1770억 달러, 중앙아시아 1370억 달러
 - 할랄시장 시장 성장 가능성에 주목하여 이미 일본, 중국, 프랑스 등 많은 국가의 식품업체들이 할랄시장 진출 확대 노력 중
- 할랄시장 수출 가능성
 - '수출틈새시장으로서의 할랄식품시장과 축산업계 진출방안' 보고서를 통해 국내 축산물 할랄시장 진출방안 제시
[농협경제연구소 NHERI 보고서 241호, 2014.2.18.]

→ **할랄시장 수출 추진하여야 함을 강조**

→ **일반 축산물이나 기존 축산 가공품 수출 경우 수출단지 조성 필요성 적지만, 새로운 축산가공품 개발 및 수출이나 할랄 축산물 시범 수출 경우 단지조성 필요**

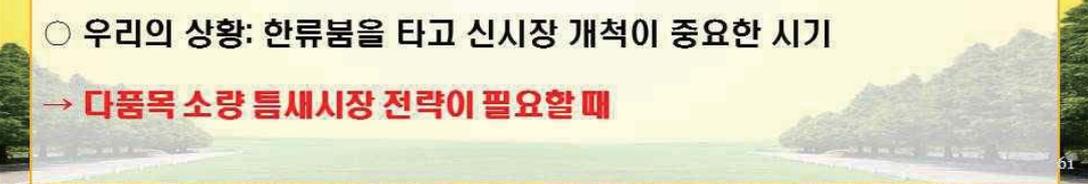


5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-3 수출단지 조성

- 수출 전략의 방향 검토:
 - 1) 소품목 대량 위주 또는 다품목 소량 위주의 전략을 선택할 것인가 하는 선택의 문제
 - 소품목 대량: 비용 절감, 규모의 경제 추구, 중국시장 수출의 경우 유리
 - 다품목 소량 위주: 틈새시장 공략 전략, 중국, 동남아, 중동 등 글로벌 시장 동시 공략시 주요
 - 2) 수출단계에 따라 초기 시장개척단계에는 소량 수출, 성숙단계에는 중점 수출을 위해 수출규모가 클 수 있으며, 이 경우 대량 생산 위한 시설 필요할 수도 있음.
- 우리의 상황: 한류붐을 타고 신시장 개척이 중요한 시기

→ **다품목 소량 틈새시장 전략이 필요할 때**



5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-3 국가축산클러스터 활성화를 위한 세부 추진전략

- **정부차원의 해외시장 개척 프로그램 지원**
 - 수출보험공사의 보증대상 포함, 수출보험제도 개선, 총액한도 대출 상 제한 완화 등 수출업체의 전반적인 금융·신용제도 여건 개선 등에 대한 수출 증진체제 정비의 노력이 필요함.
 - 지원센터 수출 지원팀을 통해 지원하고, 농식품부는 관련 사항에 대해 협조하는 체제를 갖추어야 할 것임.





5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-3 기업 참여 유도 프로그램

- '투자유치지원협의회' 구성 운영
 - 국가식품클러스터에서는 인센티브 개발을 위해 '투자유치지원협의회' 토론회를 거쳐 인센티브가 개발되도록 유도하고 있음.
 - 기업입주를 위하여 인센티브 제공
 - 패키지형 기업지원 서비스가 가능한 시스템 구축
 - 비즈니스 인프라 구축
 - 입주 기반시설 확충



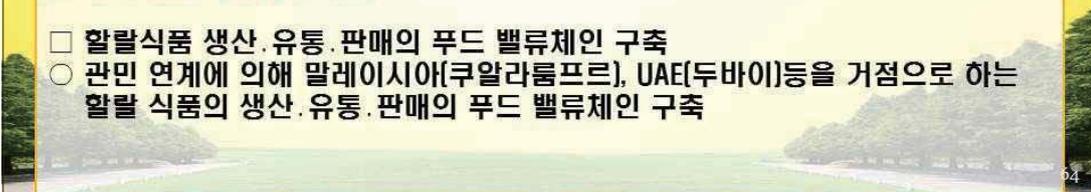
63



5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-3 일본의 축산물 수출 전략

- 일본의 농림수산물 수출목표: 2012년 4500억 엔 → 2020년 1조엔 규모로 확대
 - 쇠고기: 2012년 50억엔(863톤) → 2013년 57.7억 엔 → 2016년 113억엔 → 2020년 250억 엔(4,000톤)
 - 쇠고기 수출 전략: 유럽 등에서 중점 프로모션, 다양한 부위의 판매 촉진 등(EU, 미국, 홍콩, 싱가포르, 태국, 캐나다, UAE 등)
- 수출촉진 중점 실시국가:
 - [신흥] 미국, EU, 캐나다, 홍콩, 마카오, 싱가포르, 태국, 필리핀, UAE, 멕시코, NZ, 베트남
 - [유망] 러시아, 중국, 대만, 이슬람권(인네, 말레이시아, 사우디아라비아 외) 등
- 해외 코오디네이터 배치
- 할랄식품 생산, 유통, 판매의 푸드 밸류체인 구축
- 관민 연계에 의해 말레이시아(쿠알라룸푸르), UAE(두바이)등을 거점으로 하는 할랄 식품의 생산, 유통, 판매의 푸드 밸류체인 구축



64

5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-3 일본의 할랄시장 수출 확대 방침(안)

PLAN	DO	CHECK	ACT
할랄인증 취득 과 산식식육센 터 정비 등	국내외 이슬람 시장 진출을 위해 시설정비 지원 등으로 할랄쇠고기 생산을 지원 JETRO의 세미나 등을 통해 할랄제도에 관한 정보를 보 급시킴과 동시에 다른 나라 의 할랄제품 생산·수출에 관 한 조사를 실시 할랄 쇠고기 생산하기 위한 재류자격 요건 완화 조치	현상적으로 소·돼지를 동일한 시설에서 도축하 고 있는 도축장이 많아, 할랄 대응이 곤란한 케 이스가 대부분임. 현장에서 할랄제도와 이 슬람권 마켓에 관한 정 보가 부족한 상황임. 다 른 나라의 할랄제품 생 산·수출에 관한 추진 사 례에 대하여 관심이 있 음.	계속적으로 시설 정비지원과 수출환경 정비가 가능하도록 예산 요구를 하여 나감. 이슬람권 관광객 증가에 따 른 국내 수요 증가도 이용하 고, 국내외에 통용되는 할랄 대응 추진을 지원 계속적으로 JETRO의 세미나 등을 통해 할랄제도 등에 관 한 정보를 제공함과 동시에 필요한 조사가 실시 가능한 지 검토

5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-3 일본의 2014년 이슬람시장 수출촉진 관련 사업 및 예산

- 수출대응형 **시설정비 사업**(2014년 예산 13,390백만엔) 중 식육·청과 관련 시설 정비(2014년 우선 예산 3,000 백만엔)
 - 수출청과물의 장기보관이 가능한 저온저장시설이나 **이슬람권 수출용 할랄 식육 처리시설 획득에 지원하는 사업**
 - 도도부현 교부율은 정액(사업실시주체에게는 사업비의 1/2 이내)
- 이 외에 **수출전략실행사업**(2014년 예산 152백만엔), **수출배증 프로젝트** [1,799 백만엔], **식품산업 글로벌 전개 인프라 정비사업**(196백만엔), **일본먹거리/식문화 보급추진 종합대책**(1,140백만엔), **밀라노국제박람회 정부출전위탁사업**(1,100백만엔), **가축위생종합대책**(5,524백만엔), **식품의 품질관리체제 강화 대책 사업**(236백만엔) 등의 사업도 이용 가능

5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-4 유통/소비단지 조성

- **유통·소비단지 조성**
 - * 축산물의 유통부문이나 소비부문에서는 규모화, 전문화 추세에서 단지화 이점 발생
- 장기적으로 유통·소비단지 조성 필요
 - 개별 축산클러스터 차원에서 축산물 유통단지 조성 필요성
- 개별 축산클러스터 차원에서 유통단지를 조성할 경우 축산물의 유통 과정 중에서도 도축장과 가공공장 시설 등의 보완 위주로 조성
 - 장기적으로 국가축산클러스터 차원에서 축산물 및 축산식품 유통단지 조성 필요 경우 도축장과 가공장이 같은 장소에 설치
- 단지의 형태는 도축장과 가공공장에 소비단지를 추가 조성하여 확장
- 유통단지의 입지 선정 시 축산물 유통단지 인근에 판매·소비단지를 같이 조성
 - 축산물 및 축산식품 관련 테마파크 조성도 고려

5. 국가축산클러스터 활성화 추진전략

5-4 국가축산 클러스터 추진의 예상되는 문제점과 해결방안

- **유통·소비단지 및 수출단지 조성 시의 투자 유치 방안(안)**
 - 공적 성격의 투자로 대부분 해결 가능
 - 장기적으로 축산물 유통단지 또는 수출단지 조성이 필요할 경우, 투자 유치가 필요

**철저한 분석을 통한 사업계획이 수립
지원센터 내에 투자 유치를 위한 부서를 설립**





6. 중장기 발전 로드맵

① 국가축산클러스터 발전 로드맵

1) 단기과제

- 국가축산클러스터 추진단 구성/운영
- 국가축산클러스터 지원센터 설립
- 연구개발예산 확보
- 유통소비를 위한 사업
- 수출 단지 조성
- 컨설팅사업 및 교육사업 진행



6. 중장기 발전 로드맵

① 국가축산클러스터 발전 로드맵

2) 중장기과제

- 국가축산클러스터 지원센터 운영
- 연구개발 사업의 지속적 추진
- 수출단지 조성 완료 및 유통소비단지 조성
- 축산업의 6차 산업화 추진



6. 중장기 발전 로드맵

1 국가축산클러스터의 부문별 미래 모습

부문	미래 모습	기대효과
사육	축산농가 네트워크, 지역특화축산물브랜드 ->조직화	농가소득 증가, 지역발전
생산	소비자와 함께하는 축산업 [지속적 신제품 개발, 체험/관광, 미이용자원 이용->비용절감]	6차산업화 촉진, 경쟁력제고, 관련산업 발전, 축산업 이미지 개선
도축	지정 및 일반도축장 이원화 -> 도축장 구조조정	경쟁력 강화
유통/판매	기업과 함께하는 축산업 [생산/판매 연계 심화] -> 판로확보	수요확대, 공급안정 소득 증가
수출	해외시장 개척 -> 수출 증대 연구개발 통한 수출가능 축산물 개발 계약생산 활성화	수요확대, 공급안정, 소득증진, 부가가치 증진, 산업 안정적 발전

축산업의 미래가치 제고

6. 중장기 발전 로드맵

2 투자계획

2) 연구사업 예산

국가축산클러스터 연구사업 예산

단위: 백만 원

프로젝트명	프로젝트수/년		프로젝트당 예산 예산/년	소요 예산	
	그룹당	국가 전체			
신성장동력창출 지원 개발	미이용자원 탐색 개발	1	9	80	720
	탐색 미이용자원 상품화	1	9	300	2,700
	기존 시장 확대	1	9	300	2,700
기존 사업 성공	문제점 발굴 및 개선 조치	1	9	50	450
	클러스터 사업간 연계 비즈니스 발굴	1	9	100	900
	기존시장 활성화 비즈니스모델 구축	1	9	100	900
기술, 조직역신 통한 비용절감	조직역신 통한 비용 절감	2	18	50	900
	유통/가공/소매단계 비용절감	2	18	50	900
	생산요소 단계 비용절감	2	18	50	900
	생산단계 비용절감	2	18	50	900
	기타 비용절감	1	9	50	450
합계	15	135		11,970	

6. 중장기 발전 로드맵

② 투자계획

3) 총 사업 예산(2,384-4,860억원)

국가축산클러스터 투자계획

단위: 억원

전체투자계획	단기(중비, 설립단계)			중기(영성단계)			장기(상속/지정단계)						합계	비고
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026			
국가축산클러스터 추진단 구성/운영	3.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	6.0	중앙정부전액
지원센터 설립	2.00	65.01	59.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	117.02	
지원센터설립계획 연구	0.00	15.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.00	중앙정부전액
지원센터(설립(토지보상+설계시공))	0.00	28.71	28.71	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	57.42	
토지보상	0.00	10.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	10.00	중앙정부전액
설계시공	0.00	18.71	28.71	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	47.42	중앙정부전액
지원센터 사업기반 구축	0.00	21.30	21.30	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	42.60	중앙정부전액
지원센터 운영	0.00	30.10	31.61	37.19	38.84	40.59	42.42	44.34	46.35	48.47	50.69	410.59		
지원센터 운영(인건비)	0.00	30.10	31.61	33.19	34.84	36.59	38.42	40.34	42.35	44.47	46.69	378.39	중앙정부 전액	
지원센터 사업비	0.00	0.00	0.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	32.00	중앙정부전액
유통소비단지 조성	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.00	111.00	0.00	0.00	0.00	0.00	113.00	
유통소비단지조성(기본/통합계획)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.00	중앙정부 전액
유통소비단지 조성 실시 설계	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.00	중앙정부 50%
유통소비단지조성	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	300.00	0.00	0.00	0.00	0.00	300.00	중앙정부 50%
토지보상	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	30.00	0.00	0.00	0.00	0.00	30.00	지자체
설계시공	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	270.00	0.00	0.00	0.00	0.00	270.00	중앙정부 50%
수출가공단지 조성	2.00	15.00	1,138.30	1,138.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2,093.50	
수출가공단지조성계획	2.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.00	중앙정부 전액
수출가공단지 조성 실시 설계(합합+가공단지)	0.00	15.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.00	중앙정부 50%
유통소비공단지 조성	0.00	0.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	200.00	
토지보상	0.00	0.00	10.00	10.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	20.00	지자체
설계시공	0.00	0.00	90.00	90.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	180.00	중앙정부 50%
수출가공단지조성	0.00	0.00	1,238.30	1,238.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2,476.50	
토지보상	0.00	0.00	250.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	지자체
설계시공	0.00	0.00	988.30	1,238.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2,226.50	중앙정부 50%
조계	7.00	113.11	181.62	137.19	38.84	40.59	44.42	359.34	46.35	48.47	50.69	1,067.61		
연구이행대표요원	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	1,316.70	중앙정부 전액
연구이행대표요원(3가이행)	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	119.70	1,316.70	
연구이행대표요원(이행)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
총계	126.70	232.01	1,539.62	1,495.09	158.54	160.29	164.12	479.04	166.05	168.17	170.39	2,384.31		
총계(단기)	126.70	232.01	1,539.62	1,495.09	158.54	160.29	164.12	479.04	166.05	168.17	170.39	4,860.01		

6. 중장기 발전 로드맵

④ 국가축산 클러스터 추진의 예상되는 문제점과 해결방안

1) 투자 재원의 확보

- **투자 방안(안)**
 - 지원센터 설립 외에 연구과제 수행에 국한된 투자 정도가 필요
- **연구 투자(안)**
 - 농촌진흥청에서 수행하고 있는 다양한 어젠다 연구사업으로 추진도 가능
 - 농식품부의 정책과제 또는 타 부서의 관련 연구사업 예산을 이용
 - 축산자조금 사업 중 연구사업 자금 등을 이용하여 추진할 여지
- **지원센터 설립 운영 투자(안)**
 - 중앙정부 부담
- **수출단지, 유통소비단지 설립 운영 투자(안)**
 - 중앙정부와 지방정부 공동부담(국비 50%, 지방비 50%)



6. 중장기 발전 로드맵

3 사업수요 예측

1) 사업수요 예측

- **신성장동력 창출, 기존 사업 활성화 프로젝트**
 - 현재에도 지원 중인 클러스터를 제외한 축산클러스터가 주 수요자일 것으로 판단 : 신규 참여 희망사례도 적지 않을 것으로 판단됨.
- **기술혁신 프로그램**
 - 현재 활동 중인 축산클러스터 전체가 수요자일 것으로 판단



6. 중장기 발전 로드맵

3 사업수요 예측

2) 지역 소재 식품관련 기업 및 특징(예시)

- **전북지역**
 - 군산시 ㈜동우(Dongwoo)
 - 농업회사법인(주) 정읍시농산물유통
 - 순창군 장류사업소
 - ㈜대상주식회사
 - ㈜엄지식품
 - 대두식품
 - 김제 목우촌 육가공공장
 - 원주 하이트맥주
 - 김제 ㈜푸드웨어
 - 정읍 ㈜삼정산업
 - 정읍 ㈜삼호 유황오리
 - 정읍 ㈜유성농산
 - 무안 ㈜참프레
 - 남원 ㈜코리아더커드
 - 김제 ㈜사조인티그레이션



6. 중장기 발전 로드맵

4 기대 효과

2) 경제적 측면

- 비용절감을 통한 부가가치 제고
- 생산성 향상을 통한 시장가치 제고
- 새로운 가치의 창출

6. 중장기 발전 로드맵

4 기대 효과

3) 경제적 효과 계측

축산업의 산업연관계수(2010년 기준)

	총생산액 (10억 원)	생산 유발계수	부가가치 유발계수	영향력 계수	감응도 계수	취업유발계수	고용유발계수
농림수산물	9,256	1.53	0.81	0.74	1.24	39.9	6.7
축산업	16,729	2.23	0.64	1.14	0.49	22.7	5.4
육류및육가공품	14,946	2.93	0.63	1.45	0.47	21.3	7.5
낙농품	6,254	2.2	0.69	1.12	0.42	12.4	5.7
사료	8,334	1.83	0.44	1.17	1.37	8.6	5
동물의약품	550	1.76	0.66	0.99	0.55	7.4	5.5
축산기계	830	2.12	0.48	1.4	0.47	20	17

주 : 농림수산품의 9조 2,560억 원은 총 36조 1,560억 원 중 축산업에 투입되는 금액임.
 자료 : 지인배, "산업연관분석을 이용한 한국 축산업의 구조변화 분석", 「농촌경제」, 2012.

6. 중장기 발전 로드맵

4 기대 효과

3) 경제적 효과 계측

국가축산클러스터의 경제효과 계측

단위: 억 원, 명, 년

시나리오	생산증가액		부가가치 유발액	고용유발	
	자체생산 증가액	연관산업 생산유발액		취업	고용
0.5% 증가	2,845	5,643	1,457	4,336	1,484
0.3% 증가	1,707	2,286	868	2,602	890
0.1% 증가	569	1,129	289	867	297

7. 관련법 제도의 의의와 한계

5 관련 법 제도의 의의

- 1) 축산업 및 전방산업 등 관련 산업발전에 기여
- 2) 각 부문 관계자들의 협력 분위기 조성
- 3) 축산물 수급 안정에 기여
- 4) 축산물 유통 개선의 계기 마련
- 5) 축산식품 수출 전진기지 마련
- 6) 효율적인 연구 및 개발체계 구축 등 들



7. 관련법 제도의 의의와 한계

5 관련 법 제도의 한계

- 1) 구체성 떨어지고
- 2) 식품산업 클러스터와 일부 기능 중복
- 3) 구축 목표 시대에 따라 달라질 수도...
- 4) 법 개정 등의 어려움
- 5) 지역간 산업간 국민적 갈등 해결을 어떻게 할 것인가?
- 6) 제도의 문제보다 사람의 문제가 더 중요

85

감사합니다



86