

가 Issue Paper 09-16- 3

가

- · FDI -

오 용 식

가 Issue Paper 09-16- 3

가

- · FDI -

오 용 식

2009. 7. 31.



한국법제연구원
KOREA LEGISLATION RESEARCH INSTITUTE

IV.	가	.....	51
1.	가	.....	51
2.	가	.....	52
	가.	가	52
	.	가	54
	.	: OECD	56
3.		.....	57
	가.	.....	57
	.	.....	59
	.	:	..... 63
V.		.....	67
<	>	.....	71

I. 도입

1. FDI

1960

가
(FDI)

1997

(IMF)

「 (“ ”)

2004

(Cash Grant)

.1)

가

(R&D)

1

(GNI) 3

가

(IT),

(BT),

(NT),

(ET)

가

(R&D)

R&D

1)

14 2

FDI

가

가

I.

R&D
가 .
(M&A) R&D
(Greenfield FDI)
가 가 .
R&D
.2) 500 R&D , 가
가
가
가 1 가
5,000 가
, 가 1% 가 5
0.02% 가 4,000
, 1% 가가 0.08%
가 , 0.11% 가
.3)
가
가 가 ,
가 , 가

2) 2005 invest KOREA R&D

3) , “ ”, 2005, (KDI).

1. FDI

R&D 가

R&D 가 , FDI

가 R&D 4),

(profitable investment)

(donation) 「 」 , ‘

5 ,

.5)

R&D

가 FDI

2007 4 27

8401 「 」 R&D

4) 「 」, 「 」

5) 8401 (2007.4.27) 「 」 2 1 4
FDI

I.

가

가

가

가?

R&D

.⁶⁾ , 가 2009

20

(R&D) 10.5%

(M&A)

R&D

R&D

가

, R&D

, R&D

6) kotra 2004 27 R&D 4,600
 가 (2009.3.20,).

2. 가

가 .
1

R&D .

가 .

가

2007 4 27

8401 「 」

2 1 4

. , .
가 , 가
가 .

2. 가

가가 가
가

가 , .

가

가.

가 , 가
 , 가
 가 가
 가 가 가
 가 가 가
 가가 , 가
 , 가 , 가
 가 , 가 가
 가 , 가 가
 가 가 가
 가 가

가

(voting paradox), (voter's ra-
 tional ignorance) , ,

가

II. 법제개선 사례: FDI 인정범위의 확대

1.

(R&D) . . .
 , FDI가
 2007 4 「 」
 10 .
 FDI가
 FDI 가
 FDI

가.

(foreign investment) 8) (自國)
 9) () , ① 가
 가 , ② .
 「 」
 (FDI: foreign direct investment)

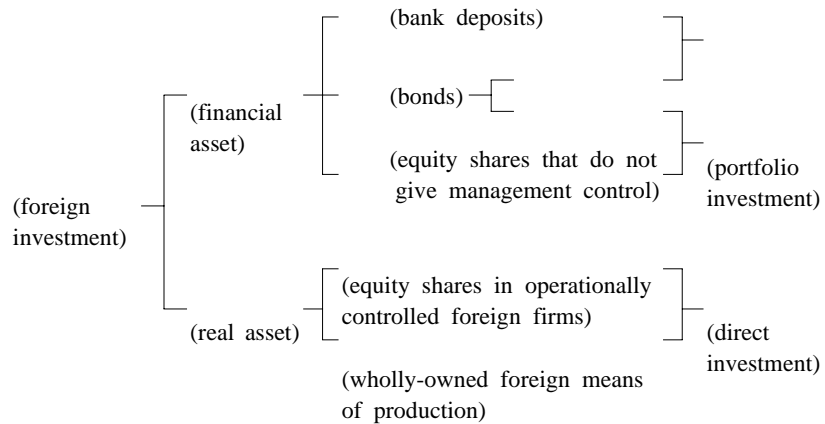
8) 가

9) , ‘outbounding investment’ ‘inbounding investment’,

II. : FDI

(international portfolio investment)

가
(hosting country)
10)
가 , 가 , 가



※ : KDI, (1995.1.), p.26

10) , (1995, KDI), pp.25-26.

(1)

가 가

가

①

1

(CD)

(RP)

(CP)

②

1

10%

, 10%

()

(2)

(wholly-owned)

(joint venture)

II. : FDI

4가 (M&A) 가 .
 , , ,

①

가가 100%

.

.11)

가 . .

, 가 ,

가

가 .12)

가 가

100%

가

100%

가

.13)

11) 2004 3
 28.3% .

46.2%,

(Citi-Group)

12)

(1999.5.), p.8.

13)

가

, , ,

가 가

가

가

100%

,

()

②

가 2
 50% + 1 (majority owned)
 가가 ,
 50%(co-owned)
 가 가가 ,
 50% - 1 (minority owned)
 가 , 20%
 (substantial influence)¹⁴⁾
 가 가 ,
 가 .
 가

100% 가 가 .
 가 가 51% 가
 가 가 . 가 70
 kotra (www.kotra.or.kr)
 14) 59 3 가 가
 20% 가 (cost method) 가 (equity method)
 15) 2004 3 11,704 53.4%,
 46.6%

II. : FDI

③

field .16) Green-
field .16) Green-
field .16) Green-

④ (Merger & Acquisition)

M&A (Merger)

17) (Acquisition)

가
가
(Asset Purchase), (Stock Pur-
chase), (Joint venture) (Privatization)

.18)

16) Greenfield

17) 가

18) M&A , 『M&A M&A4.), pp.45~60

2. FDI (2 1 4)

2. FDI (2 1 4)¹⁹⁾

가.
(가)

가 FDI 1 ‘ , . 『
』 2 1 4 가 “
()

.²⁰⁾

(1) :

‘ , ,
가 . ,
,²¹⁾

가 .
2 1 , 가
,²²⁾

19) FDI , , ,
2005, 120 .

20) FDI .

21) 『 』 3 32 .

22) 『 』 2 3 .

2. FDI (2 1 4)

가 ,

, 「 」 ①

, ② IBRD() • IFC(

) • ADB()

, ③

.25)

가

(2) :

(“ ”)

(, 가)

(subsidiary or associate)

가 .

corporation

()

,²⁶⁾

25) 「 」 2 1 .

26) Partnership partner가 (unlimited personal liability)

LP(Limited Partner- ship) limited partner

unlimited partner

, LLPs(Limited Liability Partnership) partner)가 limited liability

Partnership (incorporated) 가

2. FDI (2 1 4)

10% , 10% .32) ,

‘ 가

(4)

①

5
10% ,
5

10% .33)

2 1
5 , 가 10% 3
1 5 , 3 1
10%

32) 「 」 2 2

33) 「 」 2 2

1 .

II. : FDI

가 5

10% .34)

②

「 」 5
10%

. , 1 5
10%

①

, ② 1

, ③ .

.35)

. ,

“ ”

5

()

(1) : 가

①

가

34) , 2004 1 「 」
5

35) 「 」 2 2 2 .

2. FDI (2 1 4)

5

.
가 , 「 」 2

1 4 가
「 」 가

가

「 」
「 」 2 1 6

,36)

②

가

「 」 2 3

가

①

100 50

(, ②

100 50

(i)

100 10

(

)

36) 「 」 2 3
2 3 2 가

10%

50%

10%

(,

가) 「 」

가 ,

50%

. , 2 3 1

가) ,

50%

(,

2 3

50%

1 2

50% 가

II. : FDI

(ii) ,

100 50 ()
3가
2004 1 13 「 」

.37)

.38)

(가
가

2004 1 「 」

5

(2) :

가

37) , ① 100 50

, ②
100 50 i)
100 10 , ii)
100 50

38) , GE GE Capital 가
가 , 가 2

2. FDI (2 1 4)

「 」 2 2

가 「 」 8 1

(3) : 5

① (貸付契約)

가
가 . 「 」 .39) 가
5

40) 「 」

OECD Definition .
()
(inter-company debt)

.41)

39) www.yahoo.co.kr

40) 「 」 7 1 5

41) OECD (inter-company flows)
, IMF FDI trends and statistics

II. : FDI

② 5

가 . 5
 가 . 가
 (Greenfield) 5
 42) 「 」 6
 2 「 」

.43)

3. FDI (2
1 4)

가.

FDI

가 . , 1

가 , 가 가
 (inter-company debt)가 ()
 permanent interest permanent debt,

. See OECD, id., para. 39.

42) 「 」 2 1 4

(55121-19, 1999.6.26).

43) 「 」 5 1 「 」 6 2 .

3. FDI (2 1 4)

가 가 가

. , 2

5

1

2

.
.

가
가 ,

(2007.4.2

→ 2007.4.27 → 2007.10.28) R&D . .

,

,

가 , 가
가 .

?

가 ,

‘ , .

(1)

() 「 」

.44) 3

44) 「 」 가 「 」

() ,

II. : FDI

가

2002

()

22

7 · 8 18 ()

가

가

(11).

3. FDI (2 1 4)

가 ,

.

가 ,
가

FDI

.

(2)

.

가 ,

「 」

,

,

,

.

, 「 」 , 가

,

,

,

,

,

, 「 」 33

가 .

, 「 」 23 1 i)

가 가, ii)

가 .45) ,

45) 가 ' 가'

,

.

II. : FDI

「 23 5 「 」

가

가

「 」 가 ,

가 ,

가

, FDI .

,
,

.46) ,

46)

3. FDI (2 1 4)

「 」

2004 4 「 」
FDI

(2 4),
가 (2 4
) 가 .

2가 4가 , FDI

(1) R&D (2 1 4)

「 」 ()

出捐 (2 1 4).

“ ”

(2 5). ,

가

II. : FDI

3 가
가 가
5 「 」 116 2 1 2

R&D 가
가 「 」 「 」

R&D

R&D

R&D ,

R&D

R&D 가 가 , 가

가 .

(2) 4) (2 1

「 」 27

가 “

” 5

, ,

II. : FDI

<p style="text-align: center;">< _____ ></p>	<p style="text-align: right;">_____)</p> <p style="text-align: center;">•</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p style="text-align: right;">27</p> <p>가 _____</p>

Ⅲ. 입법평가의 준비: 입법평가와 그 기준의 선정

1. 가 가

가. 가 ,

가 가

가 ,

, 質

.47) ,

. 가 ,

. .

가 가 가 .48)

가

. ,

가 (受容性)

.49) ,

가 50) 가

가

47) , 「 가 , 2006, 1 ~9 .
 48) , 「 가 , 2008, 11 .
 49) , 「 가 , () , 2005, 32 .
 50) 가 , 가,

Ⅲ. 가 : 가

가

(受容)

.51)

가(program evaluation)

가(prospective evaluation), 가(mid-term evaluation), 가(ex-post evaluation) 가 가 .52)

가

가,

가

가

가

가

가

51) : , 「 가 」, 2008,

13 .

52) , 「 가 」, 2002-3, 18 ~35 .

1. 가 가

가 . . 가

< > 가 가

	가		
가	△ △ △ 가 △ 가	○ ○	-
가	△ 가 △ 가 △ 가 △ 가	○ ○ ○ 가 ○ 가 ○	-
가	△ △ △ △	○ ○ . .	-

. 가
가가 가
가 가 가
. 가
가 , 가 가

Ⅲ. 가 : 가

. 가가 가 가
가 .
, 가 가
가 가 .
, 가
가 가

가 가
가 . 가
, 가 .
가 .
가 (effectiveness), (efficiency),

(impact), , , , ,
.53) , 「 . 가
」 가 , (

, ,
. 가
(effectiveness) ‘ , ,
가

, 가 가
가 가
가 가
가 가
가 가

53) , , 18 ~35 .

1. 가 가

가 . , 가
가 . 가가
1~2 10
가 .
가

가 . 가

, (efficiency)

가 가

(output)

(input)

가

가

(optimization)

Ⅲ. 가 : 가

, (impact)
가 가, 가
, ‘ , 가
가, 가 가, 가 가, 가
가, 가 가
, ,
,
가
, 가 , ,
가 , ,
, ,
,
,
,
가 . ,
,
, 가 가 . ,
가 가
가 , ,
가

1. 가 가

.

가

가

가

.

가 가 ()

가

가

.

가

,

()

.

,

,

.

,

가

.

가

가

.

.

가

,

.

.

가

가가

.

Ⅲ. 가 : 가

. 가 .54)

2. 가 가

가. 가 : 가

, FDI 「 」 .

(1).

1962

가
가

“ (外資, Foreign Capital)”

가 가 (Positive List System)⁵⁵⁾

1980

54) - (Cost-Benefit Analysis)

(KDI)

55) 가 AHP(Analytic Hierarchy Process)가 (Positive List System)

가 가 ”

“ “
가 ”

(Negative List System)

1990

1997 가 가

, 「 」 , 「 」

1994 4 가 , 2

2000

,56)

,57)

56)

가 , 가

가 ,

57) 1998 5

(§4①). , 4 5 「

「()

Ⅲ. 가 : 가

가 . 「 (1960. 1.1 ~ 1966.8.3), 「 (1966.8.3 ~ 1997.1.30), 「 (1997.1.30 ~ 1998.9.16) 「 (1998.9.16 ~) . 가 , FDI 가 (history) , 2007 4 27 8401 「 」 2 1 4 1 58) 「 」 2 1 4 가 2004 , R&D 가 가 R&D 가 非法人 , FDI 가 「 」 R&D 가

58) 6 2007. 10. 28 .

2. 가 가

.

가

가

가

가

.

,

가

「

」

2

1

4

가

가

.

가,

가

가

.

가'

가 가

.

,

가

.

가,

가

가

.

가

가

가

.

가

.

.

가

가

가

.

,

「

」

, 가

가

.

「

」

,

.

가,

가

가

Ⅲ. 가 : 가

, .
 가 .
 「 」 2 1 4 가
 가
 , ‘ 가’가 가
 가 .
 「 」 2 1 4 , 가
 가 가
 .
 . 가 : 가
 가
 , 가 가
 가 가 ,
 가
 , 가 .
 가 가
 , ,
 , 「 」 ‘ ,
 가
 . ,
 가가
 . 가

2. 가 가

, 가
, 가 가 가 가
가 가 , 가
가, 가
가 가
가 가 .
, 가 가 .
가 가 .

가 .

, 가 1

가

, 「 」 가
, 「 」

, kotra .

가

가 .

Ⅲ. 가 : 가

, 가

.

가 ‘ 가’
가’

‘

(impact)

가

가

,

.

「 」 2 1 4

가

「 」

가

.

IV. 입법평가 및 법제개선의 방향

1. 가

가 가

가

가

가

①

가, ②

가, ③

가, ④

가

가, ⑤

가

(OECD)

,59)

59) 가

, 2008, 31

, 「 가

IV. 가

2. 가

가. 가

2007 4 27 8401 「

」

가

가

가

가

2009

R&D

가

가

가

가

가

60)

(JDC),

60)

2009. 7. 19.

2. 가

가

.61)

가 2009 FDI

2.1% 가 46 4,400

1/4 (38.2%))

2/4

62.0% 가

가

가

가

가

가

가

가

1

61)

(ISOI)
3 MOU()

(Tasly)

2009 7
1 (1250)
(2009 7 1).

IV. 가

가

「 」 「 」

,

가 「 」 .

.

「 」 2002

‘ . ’

가

(special district)

.

가 「 」 「 」

」 , .

FDI

가 ,

.

,
가

.

가 가 ‘ ’

. , 가

,

,

2. 가

「 」 「 」
， FDI

硬貨

FDI
가

「 」 3

가

‘ ’

「 」 80

가

가

40%

.62)

62)

」 11 1

가

IV. 가

, . ,

가 가 .

. : OECD

.

. 「 」 .

FDI 가 ,

OECD 가 .

20

가 가

가

OECD

가

, 1983 OECD Benchmark Definition of Foreign Direct

Investment .63)

가 가

63) 'OECD Benchmark Definition' 1990 1993 ,

3.

‘OECD Benchmark Definition’

가가

(a

lasting interest) 가

가

(significant degree of influ-

ence on the management)

(nonresident)가

OECD

, OECD

3.

가.

FDI

가

가

1

.64)

Definition’ 1993 1996 1996 ‘OECD Benchmark
 『IMF Balance of Payments Manual, 5th Edition』

64)

FDI

가

가

IV. 가

FDI (ㄱ)
 , (ㄴ)
 , 2007 「 」
 (ㄷ) , . , .
 ,

.65) ,
 .

가 . ,
 가
 .
 ,
 .

FDI
 가 . FDI

65)

-2009. 7. 31.).

3.

가 가

가 FDI

가 FDI

가

(1) FDI

①

가 外債

가

, 1997 IMF

1998 2002 가 1,212

29%

349

FDI

가

(M&A)

66)

67),

66)

1

67)

40

1

(2007.7.31,).

IV. 가

②

가 가 가가
, , ,
14.8% 가 . 가 1997 10.1% 2001
.

③

,
,
가 . ,
1997 5.5% 2001 8.3%
가 .
가
가

3.

④

가 가 .
 , 가
 , 가 . “
 가 ”
 “ ”
 , 가
 , 가
 . 가
 . 가
 . 가

⑤

가 .
 가 ,
 2004) , 57%가 (75%가
) , 70%가 R&D .
 .
 .

IV. 가

⑥

,
 ,
 , 가 , 가
 가 , ,
 가 ,
 ,
 .

(2)

가
 ① , ② ,
 , ③ , ④
 , ⑤
 , 68)
 5 3가
 ,
 . 69)

68) 17

69) (4)

가 178 (

(2008.2) “ ” .
 30 가. 가 (1),
 , '08).

가 .

.70)

가 .

(:)

‘ ’ (

) .

()

(,) .

(:)

가 ,

(

) .

:

‘ ’ ()

가 . ,

70) EIU(Economist Intelligence Unit) 가 , “ 가
 ” , “
 ” . IR
 (200), .

Ⅳ. 가

가

가

가

,

()

()

가

가

가

4

,71)

가

「 」 ,

,72)

,73)

71) 2007. 7. 21.

72) 2006
가

가

73)

가

3.

, .

.

.

.

가

, 2008 10 14 ‘

,

,

189 2

, 189 4

.

,

.

3 (, ,)

23

.74)

가
가

,

.75)

74) (1803991) 2009.3.3.

75) 2009 3 3 281

V. 맺음말

1970 가 (外資) 가 76), 1980 가

가

가

가

1997 IMF 가 , ,

가 1

3 가 가 (77)

가 가

가

가

가

2007 「 」

76) Guillermo O'Donnell “ (dependency theory)”
 77) 가 2 가 가 100

V.

가 ,
 . , .
 가 가 가 .
 , 가 가 ,
 가가 , 가
 . 가
 . 가
 가 가 .
 가 가 .
 가 가 .
 가가 . ,
 가 가 가
 , 가 가
 가 가 .
 , 가 가 .
 가 가 ,
 . (impact)

가 . ,
 가 .
 가 . ,
 가 「 」 2 1
 4 1 가 가 .
 , 1 ,
 가 .
 가가 가
 , 가
 1 3
 가 . , .
 가 .

<참 고 문 헌>

가 , 가 , 2007.

, / , 2003.5.12.

, - , 2006.12.

_____ , 가 , 2006.

, 2007 , 2007.

, , , 2008.

, “ ” , 1994.3.

, “ ” , 2007.

, “ ” , () 2004.10.

/ , FDI , , 2005.10.

, 가 (4) , 2006.

, FDI , 2006.11.

, 2006 ~2007 , 2007.1. 2008.1.

, 2008 , 2009.1.

, , , 2002.

, “ 가 ” , , 2002.3.

< >

_____, “ ”, , 2003.6.

_____, “ - -”,

2006.3.

, , 2008.

“

”,

, 2003.

“ 가 , 가, ()”, , 2004.10.

“

”,

, 2003.2.

“ 가 가 가”, ()

, 2004.10.

/ / , , 2005.

, , , 2002.

, :

, , 2004.

, , 2003.

“ ”, , 2005.2.

_____, “ ”, , 2005.12.

, •

, 2006.9.

, “ 가 가”, () , 2004.10.

/ / / , , 2005.

/ , , , 2007.

, , 2003.

_____, , 2004.

, , 1992.

, , 2003.

, “ 가 ”, , 2006. 5.

_____, “ () 가 ”, () , 2004.10.

/ , 가 , 2005.11.

, “ ”, (258), 2006.

, (I) - -, 1991.

_____, (II) - -, 1996.

_____, , 2003.

_____, (I) - -, 2003.

_____, (II) - -, 2004.

< >

_____, (Ⅲ) -
-, 2005.

_____,
, 2005.11.

, 가 , 2003.

, 가 , 2006.
12.

Carl Bohret/Gotz Konzendorf, / , 가 - ,
, -, 2007.

가 가 가-
2003 -, , , 2008.

FDI

(www.investkorea.org)