

아랍에미리트의 행정체계

윤 광 진
(한국법제연구원 부연구위원)

[특집 Emerging Countries II]

G20 정상회의의 개최를 통하여 한국에 대한 선진국과 신흥국 간의 가교역할이 기대되고 있습니다. 이에 세계의 글로벌화로 인하여 중요성이 부각되고 있는 국가들에 대한 기초법적 정보를 제공하고자 본 특집을 편성하였습니다.

I. 아랍에미리트의 국가권력과 연방제 성격

II. 아랍에미리트의 연방기구

1. 행정부처(Ministry)
2. 공공기관(Authorities)

III. 기타 공공기관(Other Entities)

I. 아랍에미리트의 국가권력과 연방제 성격

UAE연합국(United Arab Emirates)(이하 UAE라 함)은 대통령 중심의 연방제 국가로 아부다비(Abu Dhabi), 두바이(Dubai), 샤르자(Sharjah), 아즈만(Ajman), 움 알 쿠아인(Umm Al Qaiwain), 라스 알 카이마(Ras Al Khaimah), 푸자이라(Fujairah) 등 7개 에미리트로 구성되었다. UAE의 국가 권력구조를 살펴보면 연방최고회의(Supreme Council)를 정점으로 하여 입법부, 행정부, 사법부로 나누어졌고, 연방최고회의는 UAE의 최고의사결정기구로서 7개 에미리트 통치권자들로 구성되고, 연방최고회의의 의장은 대통령이 수행하며 대통령 및 총리, 내각 선출권과 입법권을 행사하는 권한을 갖고 있다. 국가권력의 세부구조를 보면 다음과 같다.

첫째, 입법부로서 연방평의회가 있고 7개 에미리

트 통치자가 지명한 20명과 선거를 통해 선출된 20명 등 총 40명으로 조직되었고 독자적인 입법기능은 없고 단순한 자문기구의 성격을 갖고 있다.

둘째, 행정부로서 행정수반인 대통령을 포함한 내각으로 구성되었고 대통령, 부통령 겸 총리, 부총리, 내각으로 현재 20명의 각료가 있고 국방장관은 총리가 겸임하며 국무담당 장관 4명에는 금융·산업담당, 내각담당, 외교담당, 연방담당 등이다. 행정부의 권한관계를 보면 대통령은 국가원수로서 임기 5년으로 연방최고회의에서 선출한다.

관례적으로 아부다비 통치자가 선출되며 UAE 통합군 총사령관직을 겸직하며 연임 지속에 의한 종신제의 성격을 갖고 있고 절대적인 권한을 보유하고 있다. 연방총리로서 내각의 수반은, 임기 5년으로 대통령의 제청 및 연방최고회의의 동의로 선출되며, 관례적으로 두바이 통치자가 선출되며 부통령직을 겸직하고 있다. 내각은 연방총리가 제청하여 연방최고회의에서 선출하며 법안의 발의 및 연방정부의 예산승인 및 연방정부의 감독을 수행한다. 에미리트간 권력구조에 따라 각 부 장관을 배분하는 데 아부다비 6명으로 외교, 내무, 정보 등이고 두바이와 샤자가 각각 3명으로 국방, 재정, 경제, 무역 등이며, 푸자이라, 라스 알 카이마가 각각 2명, 아즈만, 움무 알 쿠아인이 각 1명 등이다.

연방정부와 별도로 각 에미리트별로 독자적인 행정조직을 갖고 있어 외교, 군사 등 연방정부 소관 외의 업무에 대해서는 에미리트 통치자가 전적으로 결정하는 구조를 갖고 있다. 최대 에미리트는 아부다비로 UAE의 석유 및 가스 매장량의 94%를 차지하고 있으며, 연방정부 예산의 대부분(약 70%)을 부담하고 있다.

셋째, 사법부로서 최고법원이 있고 연방최고회의에서 임명하는 5명의 심판관으로 구성되었다.

UAE는 연방국가로서 1952년 영국정부 주도하에 7개 부족 통치자로 구성된 ‘걸프지역 영국보호령연합위원회’를 설립하여 ‘연합국가’ 건국을 시도하였고, 1968년에 영국이 1971년까지 군대를 전원 철수하기로 결정함에 따라 1968년 2월에 카타르 및 바레인을 포함한 9개 에미리트 연방최고회의(Supreme Council of Rulers)를 결성하기로 합의하였다. 1971년 영국이 휴전 토후국과의 모든 조약을 종결함에 따라 1971년 12월 라스 알 카이마(Ras Al Khaimah) 에미리트를 제외한 6개 에미리트로 구성된 ‘아랍 에미리트 연합’을 창설하였으며 UAE 잠정헌법을 제정하고 아부다비 에미리트 통치자인 셰이크 자이드가 대통령에, 두바이 에미리트 통치자인 셰이크 라쉬드가 부통령에 취임하였다. 라스 알 카이마 에미리트는 이란과의 호르무즈 해협 튄브섬에 대한 영유권 분쟁 해결을 위해 1972년 2월 UAE에 합류함으로써 현재에 이르고 있다.

II. 아랍에미리트의 연방기구

1. 행정부처(Ministry)

(1) 해외무역부(Emirates Foreign Trade)

해외무역부는 UAE 해외무역의 관심을 유지하고 관계를 강화함으로써 지역적으로나 국제적으로 UAE의 상업적 입지를 증진시키기 위해 일하고 있는 부처를 선도하기 위해 창설되었다.

(2) 내각업무부(Ministry of Cabinet Affairs)

내각업무부는 내각의 일반 사무국의 기능을 감독하는 업무를 수행한다. 각 부처를 대상으로 성과지표를 설정하고 연방부처의 성과를 감시한다. 또한 내각에 대한 예상되는 조인과 타 부처의 권한 그리고 연방정부 전략에 대한 연구와 교육을 담당한다.

(3) 경제부(Ministry of Economy)

경제부는 국내의 투자를 강화하고 증진하는 데 목적을 두고 국가 산업과 수출을 발전시키고 경영환경을 조성하기 위해 효과적인 법과 제도를 제정하고 집행한다.

(4) 교육부(Ministry of Education)

교육부는 여러 다양한 수준에서 책임의식을 고양시키고 자국민의 공동체 의식을 함양시키는 방향으로 의무를 강조하며 교육적인 성과 속에 가장 높은 수준을 달성하는 조화를 이루는 체계 속에서 학생, 학교, 부모들의 종합적이고 연계성 있는 교육체계를 이끌기 위해 기획, 집행, 수행, 그리고 감독하는 책임을 맡고 있다.

(5) 재무부(Ministry of Finance)

재무부는 국가의 효과적인 재정관리와 재정정책의 수립 및 집행을 통해 연방정부의 자원을 최적화하는 것을 목표로 하고 있다.

(6) 외무부(Ministry of Foreign Affairs)

외무부는 에미리트 연합국의 사회적 가치가 전세계에 알려지는 것을 목표로 설

립되었고, 이러한 목표를 위해 친목과 평화의 가치를 강조하는 UAE 리더십의 비전을 반영한다. 대사관, 파견단 그리고 대사 등을 통해 해당 부처는 모든 분야에서 UAE와 세계 국가 사이에 결속을 강화한다.

(7) 고등교육 전략연구부(Ministry of Higher Education And Strategic Research)

고등교육 전략연구부의 임무는 교육, 훈련, 연구와 혁신을 통해 성공하기 위한 UAE와 국민들의 능력을 강화하는 것이다. 구체적으로 살펴보면 첫째, 국가발전과 효과적인 통합에 기여할 수 있고 고등교육의 지원이 지역적으로, 세계적으로 효과를 낼 수 있는 잘 교육된 사회를 전개시켜 나가는 것이다. 둘째, 사회적 수요에 효과적으로 반응하여 지원할 수 있는 연구를 시행하고 지식전수를 세계적인 수준에 맞추는 것이다.

(8) 내무부(Ministry of Interior)

내무부는 정부부처, 경찰 그리고 안전시스템을 국가의 모든 분야에서 그들의 수준과 능력 그리고 안정성 확보 그리고 안전을 확보하는 데 도움이 되는 실질적인 발전을 도모하는 것을 목표로 한다.

(9) 노동부(Ministry of Labor Affairs)

노동부는 국가를 위한 안정을 달성하고 개발노력을 지지하는 틀 속에서 높은 효율성으로 국가 내 노동시장을 관리하고 노동시장의 발달과 개선을 위한 요구를 들어주는 역할을 한다. 이것은 노동자, 고용인들의 관심과 사회 전체로서 사회 구성원간 균형을 달성하는 사회적 통합과 효율성 있고 높은 질에 의해 구별되는 노동환경을 창조하는 것을 목표로 한다.

(10) 대통령 비서실(Ministry of Presidential Affairs)

대통령 비서실은 UAE의 대통령의 지위와 관련하여 대통령 명령을 관리하고 책임을 맡고 있다.

(11) 공공사업부(Ministry of Public Works)

공공사업부는 사회기반시설과 주택사업을 기획, 건설 그리고 유지하는 것을 통해 UAE에서 지속가능한 발전을 달성하는 데 기여하고 있다.

(12) 사회복지부(Ministry of Social Affairs)

사회복지부는 기업, 시민단체 등 민간부문과 함께 효과적인 파트너십을 통해 연방정부와 지방정부에서 함께 조정하는 특히 특별한 수요를 포함하여 노인, 방치된 아이들과 아동범죄, 사회 구성원의 권리를 보호한다. 해당 부처는 또한 사회복지 서비스를 제공하는 그들의 역할을 수행하기 위해 시민사회의 성장을 촉진시키는 것을 목표로 한다.

(13) 연방의회업무부(Ministry of State For Federal National Council Affairs)

연방의회업무부는 UAE 연방 설립 34주년을 기념하기 위해 2005년 12월 1일에 대통령 Sheikh Khalif a bin zayed Al-Nahyan에 의해 발표된 국가적 행동 프로그램으로부터 유래되었다.

(14) 문화 및 공동체 지원부(Ministry of Culture Youth And Community Development)

문화진흥과 공동체 진흥부는 UAE의 임시 규정 제58조에 의해 정보와 문화의 부처 이름 아래에 첫 번째로 설립되었다. 그리고 부처의 힘과 부처들의 기능을 결정하고 있는 1972년에 공포된 연방법령 제1조에 근거한다. 2006년에 수준 제1조는 1972년에 공포된 연방법령 제1조의 조항 몇 가지가 개정되면서 공포되었다.

(15) 에너지부(Ministry of energy)

에너지부는 석유, 광물질, 전기 그리고 물과 관련한 정책을 수립하고 결정하며 이를 총괄적으로 관리한다.

(16) 환경수자원부(Ministry of Enviornment & Water)

환경수자원부는 세계적으로 통용되는 기준에 근거하고 파트너와 협력하여 농업의 재산, 수자원과 동물의 균형잡힌 생태계와 지속가능성의 통합된 관리를 통해 현재와 미래 세대의 삶과 노동을 위해 깨끗하고 안전한 환경을 유지하는 역할을 담당하고 있다.

(17) 체육부(Ministry of Health)

체육부는 모든 사람들에게 접근 가능한 비용 대비 효과적이고 세계적인 수준의 건강보호를 제공하는 역할을 한다.

(18) 법무부(Ministry of Justice)

법무부는 모든 관계된 지역과의 투명성, 통합과 효과적인 협력의 틀 속에서 질 높은 업무부서를 통해 통합된 현대 법제의 개발과 우수한 사법적 그리고 법적 서비스를 제공하기 위해 노력한다.

2. 공공기관(Authorities)

(1) 표준화와 도량형을 위한 연합국(Emirates Authority For Standardization And Metrology)

표준화와 도량형을 위한 연합국은 산업에서 표준의 사용을 발달·증진시키는 것에 초점을 맞추고 있다. 소비자 생산품의 안전성을 책임지고 국가적 표준지침의 집행을 통해 환경을 보존하고 국민건강을 보호한다.

(2) 연합인구국(Emirates Identity Authority)

연합인구국은 2004년의 연방법령 제2조에 의해 설립된 독립적인 연방 관청이다. 법령에는 인구등록과 ID카드 프로그램의 집행을 위해 요구되는 궁극적인 권력을 가진 이 기관에 권한을 부여하고 있어 왔다.

(3) 연방 인적자원국(Federal Authority For Government Human Resources)

연방 인적자원국은 UAE 대통령 Shaikh Khalif a Bin Zayed Al Nahyan에 의해 인적자원에 관해서 공포된 2008년도 연방 법령 제11조에 근거하여 UAE에서 설립되어 왔다.

(4) 연방 핵규제국(Federal Authority For Nuclear Regulation)

연방 핵규제국은 안전성, 안전, 방사성 보호와 예방 속에 핵 규제 프로그램을 실행함으로써 공공, 노동자들 그리고 환경을 보호하는 역할을 한다. 이 관청은 다음의 주요한 목적을 성취한다. 즉 허가와 감시 활동을 말한다. 또한 규제의 우수성을 지지할 관리적 표준을 UAE에 의해 들어온 핵 영역에서 국제적 조약, 협정과 동의에 근거하여 지속 가능성 있게 적절한 간과를 보증하기 위한 국제적으로 가장 좋은 실행능력을 구축하는 전략들에 대항하여 기준점이 되어 왔다.

(5) 연방 관세국(Federal Customs Authority)

연방 관세국은 지역 관세와 타 정부 조직과 협력 속에 UAE에 있는 관세 서비스와 관련된 개발정책과 규제를 책임지고 있다. 해당 관청은 관세와 관련하여 아랍과 국제회의에서의 UAE를 대표한다.

(6) 연방 전기 및 수자원국(Federal Electricity And Water Authority)

연방 전기 및 수자원국은 소비자를 만족시키기 위해 가장 높은 효율성을 지닌 물과 전기를 공급하는 역할을 한다.

(7) 회교국 관리 및 기부국(General Authority of Islamic Affairs & Endowments)

회교국 관리 및 기부국은 종교적 인식을 제고하고 이슬람 사원과 코란 센터를 관리하고 메카 순례, 순례의식(Umrah), 기부 투자 공동체 서비스 업무를 규제하는 것을 목표로 한다.

(8) 청년 및 스포츠복지국(General Authority of Youth And Sports Welfare)

청년 및 스포츠복지국은 UAE에서 청년세대의 건강을 책임지는 최고 기구로서 활동을 지향한다.

(9) 항공국(General Civil Aviation Authority)

항공국은 UAE에서 모든 항공관련 활동을 감독하기 위해 세워진 연방의 자율적인 조직이다.

(10) 정보국(General information Authority)

정보국은 UAE 전자정부를 설립하기 위해 권한이 부여된 연방기구이다. GIA는 다음을 목표로 UAE 정부 IT 전략의 집행에 기여한다. 그 목표는 지속가능한 발전, 시민의 삶 증진, 정부서비스의 현대화이다. GIA는 모든 정부서비스와 정보를 위한 포괄적인 플랫폼으로, UAE의 통합된 전기적 포털을 설치하고 관리한다. 이 포털은 “UAE에서 효율적인 고객중심의 세계적으로 우수한 전자정부”라는 비전과 함께 UAE 전자정부를 설립하기 위한 연방의 노력의 일부이다.

(11) 연금 및 사회안전국(General Pension And Social Security Authority)

연금 및 사회안전국은 품위 있는 인생을 보장하는 서비스와 급여와 함께 UAE에서 고령자에게 서비스를 전문적으로 제공한다.

(12) 교통관리국(National Transport Authority)

교통관리국은 지방과 연방의 권한을 가진 당국과 동의와 조정을 통해 교통혼잡과 충돌사고를 최소화하는 교통 인식 속에 근원적이고 훌륭한 법규를 갖는 역할을 한다.

(13) 안전 및 교역국(Securities & Commodities Authority)

안전 및 교역국은 기업의 조직적인 측면을 개선하고 감독 역할과 통제를 능률적으로 수행하기 위한 해당 관청의 지속적인 노력의 부분으로써 해당 관청은 1984년 무역회사법 제8조에 명기된 바와 같이 기본적인 요구조건과 그 개정사항에 이러한 회사들로 하여금 그것을 적합하게 하는 역할을 수행해 왔다.

(14) 전자통신규제국(Telecommunications Regulatory Authority)

전자통신규제국은 자율적인 시장경쟁을 보호함으로써 UAE에서 ICT 분야를 지지하고 뒷받침하기 위해 국내 인프라에 대한 공정한 접근을 제공하면서 모든 지역에서 가장 좋은 실행의 집행을 통해 천연자원의 최적 이용을 책임진다.

(15) 인적자원 개발 및 고용국(The National Human Resource Development & Employment Authority)

인적자원 개발 및 고용국은 경쟁력과 기술기반 국가 경제에 유능하게 기여하는 생산적인 노동력을 생산하기 위한 국가 인적자원의 직업 안내와 고용, 훈련과 관련된 분야에서 질 높은 서비스를 제공한다.

III. 기타 공공기관(Other Entities)

(1) 중앙은행(Central Bank of The UAE)

중앙은행은 1980년의 연합법 제10조에 따라 통화, 신용과 은행정책, 집행 감독의 조직 사이에 넓은 권위를 중앙은행에 부여하였다.

(2) 우편국(Emirates Post Organization)

우편국은 일반 국민과 민간부문에 고품질 서비스를 제공하면서 고도로 다양화된 서비스와 함께 가동적인 우편조직으로 발전해 왔다.

(3) 토지조합(Emirates Real Estate Corporation)

토지조합은 UAE 토지 부문에서 기능하는 우수하고 명성 있는 국가 조직의 하나로써 등장했다.

(4) 법학교육연구소(Institute of Training & Judicial Studies)

법학교육연구소는 학문적이고 실제적인 법학교육을 담당할 판사와 변호사를 양성하기 위해 1992년에 설립되었다.

(5) 결혼기금(Marriage Fund)

결혼기금은 결혼할 의사가 있는 국민들을 재정적 그리고 교육(문명)적으로 지원할 것을 제공하는 것을 목표로 한다.

(6) 토지은행(Real Estate Bank)

토지은행은 정부에서 경제적 그리고 사회발전 계획의 틀 안에서 80%를 초과하는 비율 혹은 전체 속에서 UAE 국가들 혹은 정부에 의해 소유되는 자본을 가진 UAE 국가들, 회사와 협력적 사회를 위한 UAE 안에 있는 토지신용을 용이하게 하는 목적이 있다.

(7) Shaikh Zayed 주택계획(Shaikh Zayed Housing Programme)

Shaikh Zayed 주택계획은 주택의 구매, 건축 그리고 유지보존을 위한 대출을 제공하는 것을 목표로 한다.

(8) 회계감사원(State Audit Institution)

회계감사원은 공공영역의 공공관리와 성과기준을 확장시키고 국민들의 전문적인 능력을 성장시킴으로써 연방정부를 지원하고 정부기금을 보호한다.

(9) 외국원조 지원국(UAE Office For The coordination of foreign Aid)

외국원조 지원국은 세계적으로 필요한 공동체의 이익을 위해 기부조직 사이에 협력을 용이하게 하고 정보를 공유하며, 능력을 구축함으로써 해외 인도주의와 개발지원의 국가 인도를 지원한다.

(10) UAE 대학교(United Arab Emirates University)

UAE 대학교는 UAE에서 첫 번째 일류의 포괄적인 국립대학이다. UAE 대학교는 Sheikh Zayed Bin Sultan Al Nahayan의 비전에 따라 1976년에 설립되었다. 1976년에 설립된 이래로 UAE 대학교는 4개의 단과대학으로부터 현재 9개 학부, 1만2,000명이 넘는 학생들을 갖고 있으며 대부분 Al Ain에 기반하고 있다. 또한 약 2,000명의 행정직원과 1,059명의 교수가 있다. 그것은 학사학위, 대학원 과정, Ph. D 프로그램뿐만 아니라 대규모로 지역사회를 위한 지속적인 교육 프로그램을 제공한다. UAE 대학교는 세계에서 톱 500개 대학 사이에 위치되어 있으며, 모든 분야에서 미래 지도자와 전문가를 양성하고 있다.

(11) Zakat 기금(Zakat Fund)

Zakat 기금은 Zakat의 공포 속에 무슬림을 인식을 고양시키고 개인과 전체 공동체 모두를 위한 발전의 영역 속에서 중요한 역할과 그것의 효과를 통합하기 위해 설립되었다.

(12) Zayed 대학교(Zayed University)

Zayed 대학교는 직장을 위한 젊은 전문가를 준비하고 미래 지도자를 생산하는 것으로 유명하며, 이용가능한 가장 좋은 교육의 모든 권리를 제공하고 대단히 넓게 문화적 다양성에 문을 열어 두고 있다.