

# 영유아보육법에 대한 사후적 입법평가

데이터에 기반한 문제의식을 토대로 수행된 “「영유아보육법」에 대한 사후적 입법평가”에는 영유아보육법상의 국공립어린이집 설치와 관련한 주요 규정에 대한 검토와 이에 대한 개선안, 그리고 정책적 제안 등이 담겨있다.

이재훈(한국법제연구원 전략사업실 부연구위원)



**I. 데이터를 통한 입법평가의 단초 발견**

입법평가는 법률이 제정되는 과정에서 이루어지는 사전 입법평가와 현재 운영되고 있는 법제도와 관련해서 해당 법률이 사회에 미친 영향 및 개선점을 찾기 위한 사후 입법평가로 구분된다. 그리고 기존 법률이 개정되는 과정에서 기존 법률의 사회적 영향력과 개선점을 발견하는 사후적 입법평가와 동시에 개정안의 내용이 사회에 미칠 파급효를 예측하는 사전적 입법평가가 동시에 이루어질 수도 있다. 이러한 입법평가를 병행적 입법평가라고 부른다.

사후적 입법평가와 병행적 입법평가는 법률이 사회에 미치는 다양한 형태의 파급효를 고려하여 보다 시의적절한 법정책을 구성하여 법률에 반영할 수 있는 연구 과정이자 이에 대한 데이터의 축적 과정이라고 할 수 있다. 그리고 이러한 과정을 통해 도출해낸 정책적 대안으로서의 데이터가 유의미한 함의를 갖기 위해서는 이를 뒷받침해주기 위한 데이터적 기반이 필수적이라고 할 수 있다.

이러한 관점에 기반하여 2018년에 수행된 “「영유아보육법」에 대한 사후적 입법평가”<sup>1</sup>는 법제분야의 전문 국책연구기관인 한국법제연구원과 육아정책 분야의 전문 국책연구기관인 육아정책연구소 간의 협업을 통해 진행되었다. 이하의 내용은 영유아보육법에 대한 사후적 입법평가의 제3장의 내용 중 데이터에 기반하여 법정정책 문제의식을 도출한 부분을 발췌하여 간략히 정리한 것이다.

1. 이재훈/김아름/유해미/김나영/박은영, 「영유아보육법」에 대한 사후적 입법평가, 한국법제연구원, 2018.

**II. 데이터 기반 문제의식 도출**

**1. 국공립어린이집에 대한 선호도 및 만족도<sup>2</sup>**

(단위: %(개소), 명)

구분	국공립어린이집 입소대기 비율 및 대기 영유아 수		입소 대기 영유아 수		
	입소대기 영유아가 있는 어린이집 비율	(수)	전체(평균)	일반영유아	장애영유아
2012 국공립	87.6	(463)	-	210.4	120.3
2015 국공립	93.4	(506)	227.93	223.19	27.73
2015 어린이집 전체	65.0	(4,046)	62.99	62.07	19.21

자료: 1) 이미화·서문희·이정원·이정림·도남희·권미경·양미선·손창균·김경미(2012). 2012년 전국보육실태조사-어린이집 보고-. 보건복지부·육아정책연구소, p.81 <표 III-1-2>.  
2) 이미화·최윤경·이정원·도남희·권미경·박진아·이혜민·김영원(2016). 2015년 전국보육실태조사-어린이집 조사보고-. 보건복지부·육아정책연구소, p.102 <표 III-2-3>.

2. 이하의 데이터들은 「영유아보육법」에 대한 사후적 입법평가 수행 과정에서 기존 문헌에 공개된 데이터들을 참고·가공한 것임을 밝혀두는 바이다.

국공립어린이집에 대한 현황에서 눈에 띄는 것은 수요에 관한 부분이다. 국공립어린이집은 입소대기 비율 및 대기 영유아 수에서 간접적으로 드러나듯이 수요도 높은 것으로 나타난다. 국공립어린이집에 대한 높은 수요는 국공립어린이집에 대한 이용자의 높은 만족도를 통해서도 간접적으로 파악할 수 있는 부분이다.

**학부모의 국공립어린이집 전반적 만족도** (단위: %(명), 점)

구분	5점 평균	표준 편차	계(수)	매우 불만족	불만족	보통	만족	매우 만족
2012 국공립	3.85	-	-	-	-	-	-	-
2015 국공립	4.15	0.51	100.0(250)	-	-	6.4	72.3	21.3
2015 어린이집 전체	4.03	0.63	100.0(1,745)	0.1	1.0	14.7	64.1	20.0

자료: 1) 서문희·양미선·김은설·최윤경·유해미·손창균·이혜민(2012). 2012년 전국보육실태조사-가구조사 보고-. 보건복지부·육아정책연구소, p.308 <표 VI-7-4>.  
2) 김은설·유해미·최은영·최효미·배윤진·양미선·김정민(2016). 2015년 전국보육실태조사-가구조사 보고-. 보건복지부·육아정책연구소, p.206 <표 VI-5-1>.

3. 보건복지부, 보육통계, 2017, 9쪽; 이재훈/김아름/유해미/김나영/박은영, 「영유아보육법」에 대한 사후적 입법평가, 한국법제연구원, 2018, 106쪽에서 재인용.

4. 이에 대한 데이터는 분량이 방대하여 본지에 소개하지 못했음을 밝혀둔다. 구체적인 데이터는 이재훈/김아름/유해미/김나영/박은영, 「영유아보육법」에 대한 사후적 입법평가, 한국법제연구원, 2018, 97-104쪽에서 찾아볼 수 있다.

## 2. 법정정책 대안의 필요성

국공립어린이집에 대한 수요 및 이용자의 만족도가 다른 유형의 어린이집에 비해 높은 상황이라는 데이터와 함께 눈여겨보아야 할 데이터는, 지역별 국공립 어린이집 공급의 불균형 및 국공립 어린이집 폐지율에 관한 데이터이다.

2017년을 기준으로 했을 때 국공립 어린이집의 약 65% 가량이 대도시에 위치하고 있으며 35% 정도의 국공립 어린이집이 중소도시와 농어촌에 위치하고 있다.<sup>3</sup> 물론 각 지역별로 국공립어린이집 공급량이 산술적으로 동일할 수는 없으나, 사회적 서비스이자 수요도 및 만족도가 높은 국공립어린이집의 경우 지역별로 균형 있는 공급이 이루어질 수 있는 법정정책 대안이 필요하다는 진단이 이루어질 수 있는 지점이다. 특히 경기도의 경우 국공립 어린이집 미설치 비율 및 국공립 어린이집 폐지율이 동시에 높게 나타나는 지역으로 진단되기 때문에<sup>4</sup>, 법정정책 관심이 지속적으로 필요한 지역이라고 할 수 있다.

## III. 입법평가와 데이터의 함의

앞서 제시한 바와 같이, 데이터에 기반한 문제의식을 토대로 수행된 “「영유아보육법」에 대한 사후적 입법평가”에는 영유아보육법상의 국공립어린이집 설치와 관련한 주요 규정에 대한 검토와 이에 대한 개선안, 그리고 정책적 제안 등이 담겨있다.

입법평가라는 작업이 법률과 사회 간의 영향 관계를 고려하여 이루어지는 작업이라는 점에서 적절한 데이터의 수집 및 분석은 필수 사항이라고 할 수 있다. 이러한 점에서 독일 슈파이어 공행정연구소(Deutsches Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung)의 사후적 입법평가 연구 설계 방식이 데이터와 관련된 분야에 많은 양을 할애하고 있는 점은 매우 주목할 만한 부분이다. 보다 나은 입법을 위한 입법평가 과정의 일환으로 이루어지는 데이터의 수집·분석은 평가대상이 되는 법률과 관련된 합리적인 문제의식 도출, 그리고 이에 대한 합리적인 개선안 도출에 기여할 것으로 기대된다.

### 슈파이어 공행정연구소 사후적 입법평가 연구 설계도<sup>5</sup>



5. 이재훈/김아름/유해미/김나영/박은영, 「영유아보육법」에 대한 사후적 입법평가, 한국법제연구원, 2018, 24-27쪽; Ziekow/Debus/Piesker, Die Planung und Durchführung von Gesetzesevaluation, Nomos, 20-23쪽.



QR코드를 스캔하면 한국법제연구원에서 발간한 <영유아보육법에 대한 사후적 입법평가> 전문을 볼 수 있습니다.